

Spis treści

Wstęp	9
ROZDZIAŁ 1	
Podstawy działania samorządu powiatowego w Polsce	19
1.1. Powiat w przestrzeni administracji publicznej i procesy kształtowania się powiatów ziemskich	19
1.2. Ustrój i zadania współczesnego samorządu powiatowego	25
1.3. Podmioty powiatowych struktur organizacyjnych uczestniczące w realizacji dóbr i usług publicznych	29
1.4. Problematyka sprawowania nadzoru nad działalnością powiatów w świetle aktualnych rozwiązań legislacyjnych	36
1.5. Instytucjonalne podmioty uczestniczące w ewaluacji działalności oraz kontroli finansów powiatów ziemskich	39
ROZDZIAŁ 2	
System prawno-finansowy powiatów w Polsce	46
2.1. Finanse samorządu powiatowego w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej	46
2.2. Funkcje współczesnych zasad budżetowych w gospodarce finansowej powiatów ziemskich	48
2.3. Reguły optymalnego zarządzania finansowymi środkami publicznymi samorządu powiatowego	51
2.4. Budżet samorządu powiatowego jako fundamentalne narzędzie realizacji założeń polityki terenowej	57
2.5. Pragmatyka zarządzania budżetem powiatu i wieloletnią prognozą finansową a założenia legislacyjne i teoretyczne	60
ROZDZIAŁ 3	
Zróżnicowanie dochodów budżetów powiatów ziemskich	66
3.1. Istota i znaczenie dochodów budżetów powiatów ziemskich	66
3.2. Dylematy samodzielności finansowej powiatów w sferze dochodów	76
3.3. Subwencje ogólne jako uzupełniające dochody transferowe budżetów powiatów	80
3.4. Znaczenie dotacji celowej w sytuacji niedoszacowania zadań powiatów	87
3.5. Ocena ekonomiczna zrealizowanych dochodów powiatów ziemskich	97

ROZDZIAŁ 4

Wydatki budżetu samorządu powiatowego w finansowaniu dóbr publicznych i usług społecznych	129
4.1. Cechy, istota i motywy dokonywania wydatków powiatu ziemskiego	129
4.2. Znaczenie systematyzacji wydatków w zarządzaniu finansami samorządu powiatowego ...	134
4.3. Gospodarowanie wydatkami publicznymi a ryzyko naruszenia dyscypliny finansów publicznych przez decydentów powiatów	139
4.4. Ocena ekonomiczna realizacji wybranych grup wydatków powiatów	146

ROZDZIAŁ 5

Teoretyczne zagadnienia zadłużenia powiatów ziemskich	173
5.1. Wynik budżetu powiatów jako miernik realizacji zadań publicznych	173
5.2. Źródła równoważenia budżetu samorządu powiatowego w świetle aktualnych rozwiązań prawnych	184
5.3. Problematyka zadłużenia powiatów ziemskich w kontekście realizacji zadań publicznych	190
5.4. Mierniki wykorzystywane przez decydentów do oceny poziomu zadłużenia powiatów ..	202

ROZDZIAŁ 6

Zastosowanie liniowego modelu efektów mieszanych w badaniach zjawisk finansowych powiatów ziemskich	215
6.1. Charakterystyka finansowa badanych powiatów ziemskich	216
6.2. Poziom dochodów z udziału podatku dochodowego od osób fizycznych a migracje ludności w powiatach ziemskich	217
6.3. Liczba podmiotów gospodarczych a wpływy z udziału podatku od osób prawnych do budżetów powiatów ziemskich	221
6.4. Poziom nadwyżki operacyjnej budżetu powiatu a wysokość subwencji ogólnej oraz dotacji celowej	226
6.5. Wzrost PKB w województwach a poziom wyniku operacyjnego budżetu powiatów ziemskich	228
6.6. Wynagrodzenie brutto mieszkańców powiatów a wysokość wyniku operacyjnego budżetu powiatu	231
6.7. Analiza poziomu nadwyżki operacyjnej budżetu powiatów a wysokość finansowych nakładów inwestycyjnych	233
6.8. Wynik bieżący projektów UE a nakłady finansowe na ochronę środowiska oraz gospodarkę wodną powiatów	237
Zakończenie	239
Bibliografia	242
Aneks statystyczny	252
Spis rysunków i tabel	272