

SPIS TREŚCI

Wykaz skrótów	13
Wstęp	17
Rozdział I	
Zagadnienia ogólne	23
1. Uwagi wstępne	23
2. Kategorie postępowań administracyjnych	27
3. Zakres obowiązywania Kodeksu postępowania administracyjnego.....	30
3.1. Jurysdykcyjne postępowanie administracyjne	31
3.2. Postępowania uproszczone pozajurysdykcyjne	35
3.3. Postępowania wyłączone.....	39
Rozdział II	
Zasady postępowania administracyjnego jurysdykcyjnego	45
1. Pojęcie, charakter i funkcje zasad postępowania administracyjnego	45
2. Kodeksowe zasady ogólne postępowania administracyjnego	46
2.1. Zasada praworządności	47
2.2. Zasada prawdy obiektywnej.....	49
2.3. Zasada współdziałania organów dla dobra postępowania.....	53
2.4. Zasada czynnego udziału stron w postępowaniu.....	54
2.5. Zasada uwzględniania interesu społecznego i słusznego interesu obywateli.....	56
2.6. Zasada informowania	58
2.7. Zasada budzenia zaufania uczestników postępowania do władzy publicznej.....	60
2.8. Zasada przyjaznej interpretacji przepisów	64
2.9. Zasada przekonywania	65
2.10. Zasada szybkości i prostoty postępowania	66
2.11. Zasada polubownego załatwiania kwestii spornych	67
2.12. Zasada pisemności postępowania	69

2.13. Zasada umożliwiania stronom dokonywania oceny działań urzędów kierowanych przez organy administracji publicznej	72
2.14. Zasada dwuinstancyjności	73
2.15. Zasada trwałości decyzji ostatecznych	76
2.16. Zasada sądowej kontroli decyzji ostatecznych.....	78
3. Pozakodeksowe zasady ogólne postępowania administracyjnego	80

Rozdział III

Podmioty postępowania administracyjnego	83
1. Organ prowadzący postępowanie administracyjne	83
1.1. Pojęcie i rodzaje organów administracji publicznej.....	83
1.2. Właściwość organów i jej rodzaje	87
1.3. Pozytywne i negatywne przesłanki właściwości organu. Instytucja wyłączenia ze sprawy	90
1.4. Rozstrzyganie sporów o właściwość i sporów kompetencyjnych.....	101
1.5. Współkompetencja a współdziałanie organów w postępowaniu administracyjnym	104
2. Strona postępowania administracyjnego.....	108
2.1. Pojęcia strony postępowania administracyjnego i legitymacji procesowej	108
2.2. Koncepcje teoretyczne pojęcia strony a koncepcja normatywna	111
2.3. Wielopodmiotowość i współuczestnictwo w postępowaniu administracyjnym	113
2.4. Zdolność administracyjnoprawna i zdolność administracyjnoprocesowa	118
2.5. Następstwo prawne stron w postępowaniu administracyjnym	121
2.6. Reprezentacja stron w postępowaniu administracyjnym	123
3. Podmioty na prawach strony i inni uczestnicy postępowania administracyjnego.....	127
3.1. Organizacja społeczna	128
3.2. Prokurator	131
3.3. Rzecznik Praw Obywatelskich	135
3.4. Rzecznik Praw Dziecka	136
3.5. Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców	137
3.6. Podmioty na prawach strony przewidziane w przepisach szczególnych.....	137
3.7. Inni uczestnicy postępowania administracyjnego.....	139

Rozdział IV**Jawność postępowania, czynności procesowych i akt sprawy**

administracyjnej	141
1. Jawność postępowania i czynności procesowych	141
2. Jawność akt sprawy administracyjnej i jej ograniczenia	143

Rozdział V**Przepisy porządkowe i instytucje wpływające na przebieg postępowania.....**

1. Doręczenia	149
1.1. Pojęcie i skutki prawne doręczenia	149
1.2. Sposoby doręczeń	151
1.3. Ogłoszenie publiczne	158
2. Wezwania	159
3. Procesowe środki przymusu	162
4. Utrwalanie czynności procesowych	163
4.1. Protokoły	163
4.2. Adnotacje	165
4.3. Metryki	165
5. Terminy procesowe	167
5.1. Rodzaje terminów procesowych	167
5.2. Zasady obliczania terminów procesowych	168
5.3. Instytucja przywrócenia terminu	170
5.4. Terminy załatwiania spraw administracyjnych	173
6. Bezczynność organów i przewlekłe prowadzenie postępowania	174
6.1. Pojęcia bezczynności i przewlekłości	174
6.2. Sposoby przeciwdziałania bezczynności i przewlekłości w postępowaniu administracyjnym	176

Rozdział VI**Przebieg postępowania przed organem pierwszej instancji.....**

1. Wszczęcie postępowania administracyjnego	181
1.1. Tryby wszczęcia postępowania	181
1.2. Wymagania formalne podania	185
1.3. Zmiana treści żądania	190
1.4. Odmowa wszczęcia postępowania	191
2. Postępowanie wyjaśniające	194
2.1. Faza rozpoznawcza postępowania na tle etapów stosowania prawa materialnego w sprawie administracyjnej	194
2.2. Postępowanie wyjaśniające a postępowanie dowodowe	194
2.3. Pojęcie i przedmiot dowodu a pojęcia pokrewne	194
2.4. Katalog środków dowodowych	198
2.5. Zasady i przebieg postępowania dowodowego	210

2.6. Formy postępowania wyjaśniającego	214
2.6.1. Postępowanie gabinetowe (kameralne)	215
2.6.2. Rozprawa administracyjna.....	215
2.7. Postępowanie wyjaśniające a współdziałanie organów w postępowaniu administracyjnym	220
2.8. Postępowanie uproszczone	222
2.9. Postępowanie mediacyjne	228
3. Zawieszenie postępowania administracyjnego.....	232
3.1. Charakter prawny, istota i skutki procesowe zawieszenia postępowania	232
3.2. Obligatoryjne zawieszenie postępowania z urzędu.....	235
3.2.1. Przesłanki podmiotowe	235
3.2.2. Przesłanka przedmiotowa	237
3.3. Obligatoryjne zawieszenie postępowania na wniosek Bankowego Funduszu Gwarancyjnego.....	239
3.4. Fakultatywne zawieszenie postępowania na wniosek strony	239
3.5. Podjęcie zawieszonego postępowania	240

Rozdział VII

Zakończenie postępowania administracyjnego	245
1. Decyzja administracyjna.....	245
1.1. Informacje ogólne.....	246
1.2. Decyzja administracyjna – charakterystyka.....	248
1.3. Określenia stosowane przez ustawodawcę na oznaczanie decyzji administracyjnej jako aktu indywidualno-konkretnego	255
1.4. Teoretyczny model stosowania abstrakcyjno- generalnych norm prawa administracyjnego w postępowaniu administracyjnym jurysdykcyjnym	257
1.5. Przedmiot decyzji administracyjnej.....	259
1.5.1. Decyzja rozstrzygająca sprawę co do jej istoty w całości	259
1.5.2. Decyzja w inny sposób kończąca sprawę w danej instancji	262
1.5.3. Decyzja częściowa.....	267
1.6. Elementy decyzji administracyjnej.....	268
1.6.1. Elementy konstytutywne (konstrukcyjne) decyzji administracyjnej	269
1.6.2. Pozostałe elementy obligatoryjne decyzji administracyjnej	274
1.6.3. Elementy dodatkowe decyzji administracyjnej.....	280
1.7. Związanie decyzją administracyjną i wejście decyzji administracyjnej do obrotu prawnego	285
1.8. Przymioty decyzji administracyjnej.....	285
1.9. Rygor natychmiastowej wykonalności	294
2. Postanowienie administracyjne	296

2.1. Informacje ogólne.....	296
2.2. Charakterystyka postanowienia	298
2.2.1. Przedmiot rozstrzygnięcia	298
2.2.2. Charakter i zakres wywoływanych skutków prawnych	299
2.2.3. Podmioty uprawnione do wydania postanowienia	300
2.2.4. Podmioty, do których skierowane jest postanowienie	301
2.2.5. Podstawa prawna wydania postanowienia	302
2.2.6. Ramy czasowe wydania postanowienia.....	303
2.2.7. Elementy postanowienia.....	304
2.2.8. Wejście postanowienia do obrotu prawnego	305
2.2.9. Zakres związania postanowieniem	307
2.2.10. Środki zaskarżenia postanowień	307
3. Uгода administracyjna	308
3.1. Pojęcie ugody administracyjnej	308
3.2. Przesłanki dopuszczalności ugody	310
3.3. Procedura zawierania i zatwierdzania ugody	312
3.4. Forma i elementy ugody	313
3.5. Wykonalność i skutki prawne zatwierdzonej ugody	314
4. Milczące załatwienie sprawy	317
4.1. Uwagi ogólne.....	317
4.2. Zakres stosowania milczącego załatwienia sprawy	318
4.3. Przesłanki milczącego załatwienia sprawy	319
4.4. Przebieg postępowania administracyjnego z opcją milczącego załatwienia sprawy	321
4.5. Skutki milczącego załatwienia sprawy.....	327
5. Rektyfikacja orzeczeń administracyjnych.....	330
5.1. Pojęcie rektyfikacji orzeczeń w postępowaniu administracyjnym.....	330
5.2. Uzupełnienie treści decyzji i sprostowanie pouczenia o środkach zaskarżenia	330
5.3. Sprostowanie treści decyzji	333
5.4. Wyjaśnienie treści decyzji.....	333

Rozdział VIII

Przebieg postępowania przed organem drugiej instancji.....	335
1. Odwołanie	335
1.1. Charakterystyka (cechy) odwołania	335
1.2. Legitymacja do wniesienia odwołania	337
1.3. Zrzeczenie się przez stronę prawa do wniesienia odwołania.....	339
1.4. Wymogi formalne odwołania.....	341
1.5. Postępowanie odwoławcze	342
1.5.1. Postępowanie odwoławcze przed organem pierwszej instancji	342
1.5.2. Postępowanie odwoławcze przed organem drugiej instancji.....	348

2. Wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy	360
2.1. Charakter prawny wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy	360
2.2. Odmienności postępowania w przedmiocie wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy	362
3. Zażalenie.....	362
3.1. Zażaleniowy tok instancji	362
3.2. Charakterystyka zażalenia.....	363
3.3. Przedmiot zażalenia.....	364
3.4. Postępowanie zażaleniowe.....	366

Rozdział IX

Wewnątrzadministracyjne tryby nadzwyczajne weryfikacji ostatecznych

rozstrzygnięć	369
1. Uwagi ogólne.....	370
2. Stwierdzenie nieważności	372
2.1. Informacje ogólne.....	372
2.2. Przedmiot weryfikacji.....	375
2.3. Etapy postępowania	378
2.3.1. Wszczęcie postępowania.....	378
2.3.2. Postępowanie wyjaśniające w przedmiocie stwierdzenia nieważności.....	385
2.3.3. Zakończenie postępowania w przedmiocie stwierdzenia nieważności.....	399
3. Wznowienie postępowania	403
3.1. Informacje ogólne.....	403
3.2. Przedmiot weryfikacji.....	405
3.3. Etapy postępowania	408
3.3.1. Wszczęcie postępowania.....	408
3.3.2. Rozstrzygnięcie w przedmiocie wznowienia postępowania	414
3.3.3. Wstrzymanie wykonania dotychczasowej decyzji.....	419
3.3.4. Postępowanie co do przyczyn wznowienia.....	420
3.3.5. Postępowanie co do rozstrzygnięcia istoty sprawy.....	433
4. Uchylenie lub zmiana decyzji (art. 154 i 155 k.p.a.).....	436
4.1. Uwagi ogólne.....	436
4.2. Nabycie prawa z decyzji.....	439
4.3. Tryb uchylenia lub zmiany decyzji, na mocy której strona nie nabyła prawa (art. 154 k.p.a.).....	441
4.4. Tryb uchylenia lub zmiany decyzji, na mocy której strona nabyła prawo (art. 155 k.p.a.).....	444
5. Stwierdzenie wygaśnięcia i uchylenie decyzji (art. 162 i 163 k.p.a.).....	447
5.1. Uwagi ogólne.....	447
5.2. Stwierdzenie wygaśnięcia decyzji	449

5.3. Uchylenie decyzji ostatecznej na podstawie art. 162 § 2 k.p.a.	452
5.4. Uchylenie decyzji ostatecznej na podstawie przepisów szczególnych.....	454
Rozdział X	
Administracyjne kary pieniężne	457
Rozdział XI	
Europejska współpraca administracyjna	461
Rozdział XII	
Niejurysdykcyjne postępowania uproszczone.....	465
1. Postępowanie w sprawach wydawania zaświadczeń.....	465
2. Postępowanie w sprawach skarg i wniosków	470
2.1. Prawo wnoszenia petycji, skarg i wniosków.....	470
2.2. Pojęcie i przedmiot skargi oraz wniosku	472
2.3. Organy właściwe do rozpoznawania skarg i wniosków.....	473
2.4. Organizacja przyjmowania skarg i wniosków	476
2.5. Przebieg postępowania w sprawach skarg i wniosków	476
2.6. Nadzór i kontrola nad przyjmowaniem i załatwianiem skarg i wniosków.....	479
2.7. Związki postępowania w sprawach skarg i wniosków z postępowaniem jurysdykcyjnym	480
Skorowidz	483
O autorach	497