

SPIS TREŚCI

Wykaz skrótów	11
Słowo wstępne.....	15
Rozdział I	
Podstawowe zagadnienia teoretyczne.....	17
1. Finanse publiczne	17
2. Finanse publiczne a finanse prywatne.....	18
3. Prawo finansów publicznych i prawo finansowe	19
4. Funkcje finansów publicznych	19
5. Polityka finansowa	21
6. Prawo A. Wagnera.....	21
Rozdział II	
Konstytucyjne podstawy finansów publicznych	23
1. Pojęcie i cechy źródeł prawa finansowego i prawa finansów publicznych ...	23
2. Źródła prawa finansowego w znaczeniu formalnym	24
3. Źródła prawa finansowego w znaczeniu materialnym	31
4. Konstytucjonalizacja prawa finansowego oraz ustroju finansowego państwa	33
5. Rozdział X Finanse publiczne (publiczna działalność finansowa).....	34
6. Władztwo finansowe i daninowe	41
7. Ustrój finansowy samorządu terytorialnego.....	44
8. Budżet państwa.....	48
9. Ustawa budżetowa.....	51
10. Budżetowe procedury awaryjne	56
11. Narodowy Bank Polski	58
Rozdział III	
Środki publiczne	63
1. Zakres podmiotowy i przedmiotowy ustawy o finansach publicznych	63
2. Pojęcie i katalog środków publicznych.....	65

3. Dochody publiczne.....	66
4. Przychody publiczne	70
5. Środki pochodzące z budżetu UE i pomoc z EFTA oraz inne bezzwrotne środki ze źródeł zagranicznych	72
6. Wydatki publiczne.....	76
7. Rozchody publiczne	80
8. Deficyt i nadwyżka sektora a deficyt i nadwyżka budżetu	81

Rozdział IV

Sektor finansów publicznych.....	85
1. Pojęcie i zakres sektora finansów publicznych.....	85
2. Metody budżetowania.....	87
3. Jednostki budżetowe	89
4. Samorządowy zakład budżetowy.....	92
5. Agencja wykonawcza	95
6. Instytucja gospodarki budżetowej.....	98
7. Państwowy fundusz celowy	100
8. Państwowe i samorządowe osoby prawne	104

Rozdział V

Zasady ogólne gospodarki finansowej jednostek sektora finansów publicznych	107
1. Zasada jawności finansów publicznych.....	107
2. Zasada przejrzystości finansów publicznych.....	111
3. Klasyfikacja środków publicznych.....	114
4. Zasady gospodarowania środkami publicznymi.....	118
5. Kierownik j.s.f.p.	120
6. Główny księgowy j.s.f.p.	122

Rozdział VI

Kontrola zarządcza i audyt wewnętrzny w jednostkach sektora finansów publicznych	125
1. Pojęcie i cele kontroli zarządczej.....	125
2. Organy zapewniające wykonywanie kontroli zarządczej.....	126
3. Koordynacja kontroli zarządczej.....	127
4. Standardy kontroli zarządczej	127
5. Pojęcie audytu wewnętrznego	128
6. Międzynarodowe standardy audytu wewnętrznego	128
7. Jednostki sektora finansów publicznych, w których prowadzi się audyt wewnętrzny	129
8. Komórki audytu wewnętrznego.....	129
9. Audytor wewnętrzny.....	129
10. Komitet audytu	130

Rozdział VII

Zagadnienia długu publicznego	133
1. Państwowy dług publiczny	133
2. Dług publiczny w prawie wspólnotowym.....	135
3. Zarządzanie długiem publicznym	136
4. Procedury oszczędnościowe i sanacyjne.....	137
5. Program sanacyjny.....	138
6. Potrzeby pożyczkowe budżetu państwa.....	139
7. Skarbowe papiery wartościowe.....	139
8. Bon skarbowy.....	140
9. Obligacja skarbowa	141
10. Skarbowe papiery oszczędnościowe	142
11. Kredyt publiczny	142
12. Pożyczka publiczna	143
13. Gwarancja publiczna.....	144
14. Poręczenie publiczne.....	145

Rozdział VIII

Budżet państwa jako publiczny plan finansowy państwa.....	147
1. Ustawa budżetowa	147
2. Budżet państwa.....	148
3. Zasady budżetowe	149
4. Dochody budżetu państwa.....	153
5. Wydatki budżetu państwa	154
6. Stabilizacyjna reguła wydatkowa.....	156
7. Rada Fiskalna	158
8. Dotacje budżetowe	159
9. Subwencje budżetowe	162
10. Rezerwy budżetu państwa	163
11. Wieloletnie plany finansowe.....	165
12. Ustawa o prowizorium budżetowym	166
13. Budżet zadaniowy	167
14. Budżet środków europejskich.....	167

Rozdział IX

Uchwalanie budżetu państwa.....	169
1. Pojęcie procedury budżetowej	169
2. Przygotowanie projektu budżetu państwa	169
3. Uzasadnienie do projektu ustawy budżetowej.....	171
4. Uchwalanie ustawy budżetowej	172

Rozdział X

Problematyka wykonywania budżetu państwa.....	175
1. Procedura wykonywania budżetu państwa.....	175
2. Zasady gospodarki budżetowej w toku wykonywania budżetu państwa ...	177
3. Obsługa bankowa budżetu państwa.....	178
4. Blokowanie wydatków budżetowych.....	179
5. Przenoszenie wydatków budżetowych.....	180
6. Wydatki niewygasające.....	181

Rozdział XI

Kontrola budżetowa i sprawozdawczość w budżecie państwa	183
1. Kontrola wykonania budżetu państwa – bieżąca i następcza.....	183
2. Kontrola NIK wykonania budżetu państwa.....	186

Rozdział XII

Uchwalanie, wykonanie, nadzór i kontrola budżetu jednostek samorządu terytorialnego	189
1. Uchwała budżetowa	189
2. Wieloletnia prognoza finansowa j.s.t.	191
3. Procedura przygotowania i uchwalenia budżetu j.s.t.	195
4. Zastępcze uchwalenie budżetu j.s.t.	199
5. Równowaga budżetowa	200
6. Indywidualny wskaźnik zadłużenia j.s.t.	202
7. Wykonanie budżetu j.s.t.	208
8. Rezerwy budżetowe j.s.t.	211
9. Dotacje podmiotowe z budżetu j.s.t.	212
10. Dotacje przedmiotowe z budżetu j.s.t.	213
11. Dotacje celowe z budżetu j.s.t.	214
12. Skarbnik j.s.t.	216
13. Kontrasygnata	219
14. Blokowanie wydatków budżetowych.....	221
15. Przenoszenie wydatków w budżecie j.s.t.	222
16. Niewygasające wydatki budżetu j.s.t.	224
17. Nadzór i kontrola nad j.s.t.	224
18. Regionalne izby obrachunkowe.....	227
19. Fundusz sołecki.....	230
20. Budżet obywatelski.....	231
21. Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.....	234
22. Raport o stanie j.s.t.	236

Rozdział XIII

Struktura dochodów jednostek samorządu terytorialnego.....	239
1. Dochody własne j.s.t.	239
2. Podatki stanowiące dochód własny gminy.....	243
3. Opłaty stanowiące dochód własny gminy	249
4. Dochody zewnętrzne j.s.t.	251
5. Subwencja ogólna	252
6. Część oświatowa subwencji ogólnej – potrzeby oświatowe.....	256
7. Dotacje celowe z budżetu państwa dla j.s.t.	257
8. Dotacje celowe na podstawie porozumień z innymi j.s.t.	259
9. Janosikowe	260
10. Kontrakt wojewódzki.....	261
11. Wieloletni plan inwestycyjny.....	263

Rozdział XIV

Odpowiedzialność za naruszenie dyscypliny finansów publicznych	265
1. Pojęcie i charakter prawny odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.....	265
2. Zakres podmiotowy odpowiedzialności.....	266
3. Zakres przedmiotowy odpowiedzialności.....	268
4. Kary za naruszenie dyscypliny finansów publicznych	271
5. Organy właściwe do orzekania w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych.....	274
6. Organy właściwe do wypełniania funkcji oskarżyciela.....	276

Rozdział XV

Podstawy finansów Unii Europejskiej.....	279
1. Unia Gospodarcza i Walutowa	279
2. Euro	282
3. Kryteria konwergencji.....	284
4. Pakt stabilności i wzrostu.....	286
5. Procedura nadmiernego deficytu.....	290
6. Międzynarodowy Fundusz Walutowy	293
7. Europejski System Banków Centralnych – Europejski Bank Centralny	296
8. Europejski Bank Inwestycyjny	300
9. Europejski Bank Odbudowy i Rozwoju	302
10. Europejski Urząd ds. Zwalczenia Nadużyć Finansowych.....	305
11. Europejski System Nadzoru Finansowego.....	308
12. Budżet ogólny UE.....	310
13. Zasady budżetowe	312
14. Dochody budżetowe.....	315
15. Wydatki budżetowe.....	319

16. Fundusze europejskie.....	321
16.1. Fundusze finansujące politykę spójności.....	321
16.2. Fundusze związane z zarządzaniem zasobami naturalnymi i ich ochroną w okresie przejściowym	325
16.3. Pozostałe fundusze.....	326
17. Procedura uchwalania budżetu UE	327
18. Wykonanie i kontrola realizacji budżetu UE	330
19. Europejski Trybunał Obrachunkowy.....	331
Bibliografia.....	335
Skorowidz.....	351
Autorzy.....	359