

# Spis treści

Wykaz skrótów .....	15
Akty prawne .....	15
Inne ważne skróty .....	17
Wprowadzenie .....	19
<b>I Część ogólna .....</b>	<b>21</b>
<b>1. Przedmiot opracowania .....</b>	<b>23</b>
1.1. Zakres podmiotowy opracowania .....	23
1.1.1. Znaczenie i etymologia słowa „cudzoziemiec” w języku naturalnym .....	23
1.1.2. Definicja legalna pojęcia „cudzoziemiec” .....	24
1.1.3. Delimitacja definicji legalnej pojęcia „cudzoziemiec” w prawie polskim .....	25
1.1.3.1. Pojęcie „osoby” .....	25
1.1.3.2. Pojęcie „obywatelstwa” .....	25
1.1.4. Wieloznaczność pojęcia „cudzoziemiec” w prawoznawstwie .....	26
1.2. Zakres przedmiotowy opracowania .....	27
1.2.1. Pojęcie „zatrudnienia” na gruncie niniejszego opracowania .....	27
1.2.2. Pojęcie „wykonywania pracy przez cudzoziemca” .....	30
1.2.3. Pojęcie legalności .....	31
1.3. Podsumowanie .....	31
<b>2. Legalność zatrudnienia cudzoziemców w ujęciu     ogólnoteoretycznym .....</b>	<b>33</b>
2.1. Modele dostępności krajowych rynków pracy dla cudzoziemców .....	33

2.2. Cel i miejsce regulacji zasad ograniczenia dostępu do polskiego rynku pracy z perspektywy ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (u.p.z.) .....	36
2.3. Legalność zatrudnienia cudzoziemców a funkcje prawa .....	37
2.3.1. Funkcje prawa według Lecha Morawskiego .....	37
2.3.1.1. Kontrola ludzkich zachowań .....	38
2.3.1.2. Rozdział dóbr i ciężarów .....	39
2.3.1.3. Regulacja konfliktów .....	40
2.4. Legalność zatrudnienia cudzoziemców a funkcje prawa pracy .....	41
2.4.1. Ochronna funkcja prawa pracy .....	41
2.4.2. Funkcja organizatorska prawa pracy .....	44
2.4.3. Funkcja rozdzielcza prawa pracy .....	45
2.4.4. Funkcja wychowawcza i ireniczna prawa pracy .....	46
2.5. Wykładnia przepisów o legalności zatrudnienia cudzoziemców .....	46
2.6. Podsumowanie .....	48
<b>3. Konstytucyjnoprawne aspekty ograniczenia dostępu cudzoziemców do rynku pracy w świetle Konstytucji RP .....</b>	<b>51</b>
3.1. Wolność pracy cudzoziemca w świetle art. 65 ust. 1 Konstytucji RP .....	51
3.2. Wolność prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie praw podmiotu powierzającego pracę .....	52
3.3. Ograniczenia dostępu do rynku pracy w świetle art. 37 ust. 2 w zw. z art. 31 ust. 3 Konstytucji RP .....	54
3.4. Zasada równości wynikająca z art. 32 Konstytucji RP .....	58
3.5. Podsumowanie .....	59
<b>II Prawne warunki dostępu do pracy cudzoziemców na terytorium RP .....</b>	<b>61</b>
<b>4. Prawo do pracy na terytorium RP .....</b>	<b>63</b>
4.1. Uwagi ogólne .....	63
4.2. Legalność pobytu jako warunek <i>sine qua non</i> legalnego zatrudnienia cudzoziemca .....	64
4.2.1. Dokument podróży .....	64
4.2.2. Wiza .....	66

4.3. Obywatelstwo polskie jako przesłanka negatywna zatrudnienia cudzoziemca .....	69
4.4. Kategorie cudzoziemców z perspektywy dostępu do rynku pracy .....	72
4.5. Kategorie cudzoziemców uprawnionych do wykonywania pracy na terytorium RP bez obowiązku uzyskania zezwolenia na pracę .....	74
4.5.1. Osoby uprawnione do świadczenia pracy na terytorium RP w ramach swobód rynku wewnętrznego Unii Europejskiej .....	74
4.5.1.1. Obywatele Unii Europejskiej .....	74
4.5.1.2. Członkowie rodzin obywateli Unii Europejskiej .....	76
4.5.1.3. Obywatele państw niebędących członkami Unii Europejskiej korzystający ze swobód rynku wewnętrznego Unii .....	77
4.5.1.4. Pracownicy delegowani będący obywatelami państw trzecich .....	78
4.5.2. Cudzoziemcy korzystający z ochrony na terytorium RP .....	79
4.5.2.1. Status uchodźcy .....	79
4.5.2.2. Ochrona uzupełniająca .....	80
4.5.2.3. Ochrona czasowa .....	81
4.5.2.4. Prawo azylu .....	82
4.5.2.5. Zaświadczenie uprawniające do wykonywania pracy na terytorium RP .....	82
4.5.3. Pobyt stały i pobyt rezydenta długoterminowego Unii Europejskiej .....	83
4.5.4. Cudzoziemcy, których łączy związek z Narodem Polskim .....	84
4.5.4.1. Uprawnieni do wykonywania pracy na terytorium RP na podstawie Karty Polaka .....	84
4.5.4.2. Repatrianci .....	86
4.5.5. Cudzoziemcy – członkowie rodzin obywateli polskich .....	87
4.5.6. Cudzoziemcy posiadający zezwolenie na pobyt czasowy i pracę .....	88
4.6. Podsumowanie .....	90
5. Zezwolenie na pracę .....	91
5.1. Zakres podmiotowy obowiązku uzyskania zezwolenia na pracę ..	91
5.1.1. Zezwolenie na pracę typu A .....	92

5.1.2. Zezwolenie na pracę typu B .....	94
5.1.3. Zezwolenia na pracę typu C, D, E .....	97
5.2. Podmiot powierzający wykonywanie pracy cudzoziemcowi .....	101
5.3. Charakter prawny zezwolenia na pracę .....	103
5.4. Wniosek o wydanie zezwolenia na pracę .....	106
5.5. Treść zezwolenia na pracę .....	108
5.6. Okres ważności zezwolenia na pracę .....	110
5.7. Strona w postępowaniu o wydanie zezwolenia na pracę .....	111
5.8. Organ właściwy do wydania zezwolenia na pracę .....	111
5.9. Przesłanki wydania zezwolenia na pracę .....	112
5.9.1. Wynagrodzenie dla cudzoziemca, od którego jest wymagane uzyskanie zezwolenia na pracę .....	113
5.9.2. Test rynku pracy .....	114
5.9.2.1. Zwolnienie z obowiązku przeprowadzania tzw. testu rynku pracy .....	117
5.10. Szczególne przesłanki wydania zezwolenia na pracę .....	119
5.11. Odmowa wydania zezwolenia na pracę .....	122
5.12. Obowiązki podmiotu powierzającego pracę względem cudzoziemca .....	129
5.12.1. Obowiązki ukształtowania określonych warunków pracy i płacy cudzoziemca .....	129
5.12.1.1. Zmiana warunków pracy i płacy cudzoziemca a obowiązek uzyskania zezwolenia na pracę .....	130
5.12.1.2. Zmiana w ramach instytucji powierzenia innej pracy niż umówiona .....	130
5.12.1.3. Wypowiedzenie lub porozumienie zmieniające ...	131
5.12.1.4. Obniżenie wymiaru czasu pracy .....	131
5.12.1.5. Zmiana siedziby podmiotu powierzającego pracę .....	132
5.12.1.6. Zmiana formy prawnej świadczonej pracy .....	132
5.12.1.7. Obowiązek waloryzacji wynagrodzenia cudzoziemca – pracownika delegowanego .....	133
5.12.1.8. Obowiązek zawarcia umowy na piśmie oraz przedłożenia jej tłumaczenia na język znany cudzoziemcowi .....	134
5.12.1.9. Termin wykonania obowiązków .....	135

5.12.2. Obowiązki związane z pośrednictwem między organem właściwym do wydania zezwolenia na pracę a cudzoziemcem .....	136
5.12.3. Obowiązki informacyjne podmiotu powierzającego pracę cudzoziemcowi względem wojewody .....	137
5.13. Uchylenie zezwolenia na pracę .....	138
5.14. Wygaśnięcie zezwolenia na pracę .....	142
5.15. Konsekwencje braku spełnienia warunku określonego w art. 87 u.p.z. w trakcie wykonywania pracy na terytorium RP .....	143
5.16. Przedłużenie zezwolenia na pracę .....	144
<b>6. Zatrudnienie na podstawie oświadczenia o zamiarze powierzenia pracy cudzoziemcowi .....</b>	<b>147</b>
6.1. Charakter prawny oświadczenia .....	149
6.2. Elementy konstytutywne oświadczenia .....	149
6.3. Organ rejestrujący oświadczenie .....	151
6.4. Terminy załatwienia sprawy w postępowaniu o wpis oświadczenia .....	151
6.5. Decyzja o odmowie zarejestrowania oświadczenia .....	151
6.6. Brak obowiązku rejestracji nowego oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi .....	153
6.7. Obowiązki związane z wpisem oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi .....	153
6.8. Możliwość przedłużeniu legalności zatrudnienia osoby świadczącej pracę na podstawie oświadczenia .....	154
6.9. Podsumowanie .....	156
<b>7. Zezwolenie na pracę sezonową .....</b>	<b>157</b>
7.1. Zezwolenie na pracę a zezwolenie na pracę sezonową .....	159
7.2. Organ wydający zezwolenie na pracę sezonową .....	159
7.3. Przesłanki wydania zezwolenia na pracę sezonową .....	160
7.4. Procedura wydawania zezwolenia na pracę sezonową .....	161
7.5. Treść zezwolenia na pracę sezonową .....	163
7.6. Okresy ważności zezwolenia na pracę sezonową .....	165
7.7. Obowiązek zapewnienia zakwaterowania cudzoziemcowi .....	166
7.7.1. Odpowiedzialność wykroczeniowa za naruszenie obowiązku w zakresie zapewnienia zakwaterowania .....	168

7.8. Uchylenie zezwolenia na pracę sezonową .....	168
7.9. Przedłużenie zezwolenia na pracę sezonową .....	169
7.10. Rozszerzenie obowiązku zawarcia umowy o pracę w formie pisemnej i przedłożenia jej tłumaczenia .....	171
7.11. Określenie limitów wydawanych decyzji w rozporządzeniu ministra właściwego ds. pracy .....	171
7.12. Rejestr cudzoziemców wykonujących pracę .....	172
7.13. Podsumowanie .....	174
<b>8. Delegowanie cudzoziemców legalnie zatrudnionych z Unii Europejskiej oraz z państw trzecich .....</b>	<b>177</b>
8.1. Pojęcie delegowania pracowników .....	177
8.2. Cele dyrektyw regulujących status pracownika delegowanego ...	178
8.3. Delegowanie cudzoziemca z państwa trzeciego przez świadczeniodawcę z państwa korzystającego ze swobody świadczenia usług .....	181
8.4. Delegowanie cudzoziemców z państw trzecich do Unii Europejskiej .....	183
8.5. Transpozycja dyrektywy do polskiego porządku prawnego .....	184
8.5.1. Kontrola legalności pracy pracownika delegowanego na gruncie polskiej ustawy .....	187
8.6. Podsumowanie .....	193
<b>III Powierzenie nielegalnego wykonywania pracy i jego konsekwencje .....</b>	<b>195</b>
<b>9. Nielegalne wykonywanie pracy przez cudzoziemca .....</b>	<b>197</b>
9.1. Pojęcie „nielegalnego wykonywania pracy przez cudzoziemca” .....	197
9.2. Obowiązki pracodawcy z ustawy o skutkach powierzania wykonywania pracy cudzoziemcom przebywającym wbrew przepisom na terytorium RP (u.s.p.c.) .....	199
9.3. Wpływ niezyskania zezwolenia lub innego aktu uprawnającego do wykonywania pracy na terytorium RP przez cudzoziemca na ważność umowy zawartej z cudzoziemcem .....	200
9.4. Publicznoprawne sankcje za powierzenia nielegalnego wykonywania pracy .....	203

9.4.1. Konsekwencje nielegalnego powierzenia pracy dla cudzoziemca .....	203
9.4.1.1. Odpowiedzialność wykroczeniowa .....	203
9.4.1.2. Odpowiedzialność administracyjnoprawna .....	204
9.4.2. Konsekwencje nielegalnego powierzenia wykonywania pracy cudzoziemcowi względem podmiotu powierzającego pracę .....	208
9.4.2.1. Sankcje prawnokarne .....	208
9.4.2.2. Konsekwencje administracyjnoprawne .....	224
9.5. Odpowiedzialność prawnopracownicza i cywilna ciężąca za naruszenie przepisów o legalności zatrudnienia cudzoziemców .....	225
9.5.1. Odpowiedzialność oparta na przepisie ustawy o skutkach powierzania wykonywania pracy cudzoziemcom przebywającym wbrew przepisom na terytorium RP (u.s.p.c.) .....	225
9.5.2. Odpowiedzialność odszkodowawcza oparta na art. 88g ust. 2 u.p.z. ....	228
9.5.2.1. Uwagi wprowadzające .....	228
9.5.2.2. Zakres podmiotowy .....	229
9.5.2.3. Zakres przedmiotowy .....	229
9.5.2.4. Odpowiedzialność na zasadzie winy .....	230
9.5.2.5. Szkoda .....	230
9.5.2.6. Przesłanki wyłączejące odpowiedzialność .....	231
9.5.2.7. Charakter prawny odpowiedzialności .....	232
9.6. Kontrola legalności zatrudnienia cudzoziemca .....	233
9.6.1. Uprawnienia PIP w zakresie kontroli legalności zatrudnienia cudzoziemców .....	233
9.6.2. Uprawnienia Straży Granicznej .....	236
9.7. Podsumowanie .....	237
<b>Zakończenie</b> .....	<b>241</b>
<b>Streszczenie</b> .....	<b>243</b>
<b>Bibliografia</b> .....	<b>245</b>