

## SPIS TREŚCI

Wykaz skrótów .....	15
Przedmowa .....	19

### CZĘŚĆ PIERWSZA ZAGADNIENIA I POJĘCIA OGÓLNE TEORII PRAWA ADMINISTRACYJNEGO

#### Rozdział I

<b>Zagadnienia wstępne</b> .....	23
1. Uwagi wprowadzające .....	23
2. Pojęcie administracji .....	27
3. Sfery działania administracji (rozdzielenie jej podstawowych rodzajów) .....	35
4. Określenie prawa administracyjnego i jego ogólna charakterystyka .....	39
5. Struktura prawa administracyjnego i rodzaje jego norm .....	47
6. Porządek prawnoadministracyjny .....	52
7. Stosunek prawnoadministracyjny .....	53
8. Sytuacja prawnoadministracyjna .....	59
9. Sukcesja w prawie administracyjnym .....	61

#### Rozdział II

<b>Źródła prawa administracyjnego</b> .....	65
1. Pojęcie i klasyfikacje źródeł prawa .....	65
2. Zasady skonstruowania systemu źródeł prawa administracyjnego .....	67
3. Krajowe źródła prawa administracyjnego – szczegółowa charakterystyka .....	69
A. Źródła prawa powszechnie obowiązującego .....	69
B. Akty prawa miejscowego .....	76
C. Źródła prawa wewnętrznego .....	79
4. Zasady obowiązywania i wejścia w życie aktów prawnych .....	82
5. Prawo miękkie .....	83

**Rozdział III**

<b>Prawo administracyjne Unii Europejskiej .....</b>	<b>86</b>
1. Ogólna charakterystyka prawa Unii Europejskiej .....	86
2. Sfery relacyjne – obszary aktywności krajowej administracji publicznej w Unii Europejskiej .....	89
3. Negocjacyjno-koordynacyjna sfera relacyjna .....	91
4. Legitymizacyjna sfera relacyjna: współpraca z partnerami społecznymi i ciałami przedstawicielskimi w kraju .....	93
5. Implementacyjna sfera relacyjna: wykonywanie prawa unijnego przez administrację publiczną .....	93
A. Administracja publiczna jako adresat reguł prawa unijnego .....	93
B. Podstawowe zasady stosowania prawa unijnego przez administrację publiczną .....	94
C. Obowiązek administracji w sferze implementacyjnej w odniesieniu do reguł warunkowości oraz otwartej metody koordynacji .....	99
6. Litygacyjna sfera relacyjna .....	100
7. Zasada wzajemnego uznania i równoważności w działaniach administracji państw członkowskich Unii Europejskiej .....	101

**Rozdział IV**

<b>Podstawowe pojęcia teoretyczne w nauce prawa administracyjnego .....</b>	<b>105</b>
1. Dobro wspólne, dobro publiczne, interes publiczny, interes jednostki jako wyznaczniki aksjologiczne prawa administracyjnego .....	105
A. Interes publiczny a interes jednostki .....	105
B. Pojęcie dobra wspólnego .....	109
C. Pojęcie dóbr publicznych .....	111
2. Władza publiczna .....	112
3. Władztwo prawnoadministracyjne .....	114
A. „Władczość” jako cecha prawa administracyjnego. Kategoria władztwa prawnoadministracyjnego .....	114
B. Stopniowalność władztwa prawnoadministracyjnego .....	116
C. Władztwo zakładowe .....	117
4. Ingerencja prawnoadministracyjna oraz jej granice i główne postaci .....	118
A. Granice zewnętrzne ingerencji prawnoadministracyjnej .....	120
B. Granice wewnętrzne ingerencji prawnoadministracyjnej .....	127
C. Przekraczanie granic ingerencji prawnoadministracyjnej .....	130
D. Ustanawianie i postaci ingerencji prawnoadministracyjnej .....	131
5. Zakaz i nakaz .....	132
6. Policja administracyjna .....	135
7. Prawnoadministracyjna reglamentacja i regulacja .....	138
A. Reglamentacja prawnoadministracyjna .....	138
B. Regulacja prawnoadministracyjna .....	145

8. Przymus prawnoadministracyjny .....	147
A. Istota zjawiska .....	147
B. Przejawy przymusu prawnoadministracyjnego .....	149
9. Sankcja administracyjna .....	151
10. Ciężary publiczne .....	157
A. Ciężary publiczne o charakterze powszechnym oraz o charakterze szczególnym .....	157
B. Ciężary publiczne a ograniczenia własności .....	158
11. Prawnie dopuszczalna swoboda działania administracji w realizacji jej zadań .....	159
A. Uwagi wstępne .....	159
B. Zasada legalizmu .....	161
C. Związanie administracyjne .....	163
D. Dyskrecjonalność władzy .....	164
E. Uznanie administracyjne .....	164
F. Prawne ujęcie związania i uznania administracyjnego .....	168
G. Swoboda organów przy wykonywaniu zadań o charakterze niewładczym .....	168
H. Swoboda organów przy wykonywaniu zadań o charakterze niewładczym .....	169
12. Podstawowe prawnoadministracyjne instytucje służące określeniu pozycji jednostki wobec administracji .....	171
A. Kategorie interesów faktycznych i prawnych .....	171
B. Publiczne prawa podmiotowe .....	172
C. Problem praw i wolności obywatelskich na gruncie funkcji prawa administracyjnego .....	175

**CZĘŚĆ DRUGA**  
**PRAWNOUSTROJOWA REGULACJA ADMINISTRACJI**  
**PUBLICZNEJ**

**Rozdział V**

**Główne pojęcia i konstrukcje regulacji prawnej organizacji**

<b>i funkcjonowania administracji publicznej .....</b>	<b>181</b>
1. Uwagi wprowadzające .....	181
2. Podmioty administracji i podmioty administrujące .....	183
3. Rodzaje jednostek organizacyjnych w systemie administracji publicznej .....	184
A. Organ państwowy i organ administracji publicznej .....	184
B. Rodzaje organów administracji .....	186
C. Kolegialność i jednoosobowość .....	190
D. Zakres działania i właściwość (kompetencja) organu .....	191
E. Kompetencje a zakres działania .....	191



F. Rodzaje właściwości .....	191
G. Przeniesienie kompetencji .....	193
H. Upoważnienia do wykonywania kompetencji .....	194
I. Zakład administracyjny .....	196
J. Inne jednostki organizacyjne w systemie administracji publicznej – nietypowe podmioty administrujące .....	198
K. Funkcje zlecone administracji publicznej .....	204
L. Działania podjęte w ramach funkcji zleconych a działania własne .....	205
M. Stosowanie Kodeksu postępowania administracyjnego do decyzji wydawanych w ramach funkcji zleconych .....	206
4. Podstawowe więzi organizacyjne i funkcjonalne .....	206
A. Nadzór, kontrola, koordynacja, kierownictwo .....	206
B. Współdziałanie .....	209
5. Decentralizacja i centralizacja administracji .....	211
6. Samorząd .....	214

## Rozdział VI

<b>Administracja publiczna w Polsce w świetle obowiązującego prawa .....</b>	<b>219</b>
1. Uwagi wstępne .....	219
2. Administracja centralna .....	221
A. Zagadnienia ogólne .....	221
B. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej .....	223
C. Podział centralnych organów administracji rządowej .....	227
D. Rada Ministrów Rzeczypospolitej Polskiej .....	229
E. Prezes Rady Ministrów i wiceprezesa Rady Ministrów oraz Kancelaria Prezesa Rady Ministrów .....	241
F. Minister i ministerstwo .....	247
G. Organy kolegalne o swoistej pozycji prawnej w systemie administracji centralnej .....	259
H. Centralne organy administracji .....	263
I. Nietypowe jednostki organizacyjne administracji centralnej .....	269
J. Prezes Prokuratury Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej .....	272
3. Podziały terytorialne państwa .....	274
A. Podział terytorialny państwa .....	274
B. Czynniki wpływające na podział terytorialny .....	276
C. Zasadniczy podział terytorialny .....	277
D. Pozostałe rodzaje podziałów terytorialnych państwa .....	279
4. Terenowa administracja rządowa zespolona .....	280
A. Uwagi wstępne .....	280
B. Wojewoda i jego pozycja prawna .....	282
C. Wojewódzka administracja zespolona .....	292
5. Terenowe jednostki organizacyjne administracji niezespolonej .....	296

6. Samorząd terytorialny .....	301
A. Podstawy prawne działania .....	301
B. Zasada subsydiarności .....	302
C. Zasada decentralizacji .....	304
D. Zasada udziału samorządu terytorialnego w sprawowaniu władzy publicznej .....	307
E. Ustrój samorządu terytorialnego w Polsce .....	309
F. Zadania samorządu .....	315
G. Finansowe zabezpieczenie realizacji zadań samorządu terytorialnego ....	320
H. Działalność prawotwórcza samorządu .....	323
I. Nadzór nad samorządem terytorialnym .....	325
J. Sądowa ochrona samodzielności samorządu .....	330
7. Podstawowe zagadnienia prawne korpusu pracowników administracji publicznej .....	331
A. Prawo urzędnicze .....	331
B. Pracownicy administracji państwowej i rządowej .....	334
C. Pracownicy samorządowi .....	348

## CZĘŚĆ TRZECIA FUNKCJONOWANIE ADMINISTRACJI

### Rozdział VII

<b>Prawne formy działania administracji .....</b>	<b>355</b>
1. Wprowadzenie .....	355
2. Akty normatywne administracji .....	358
3. Akt administracyjny .....	360
A. Rodzaje aktów administracyjnych .....	366
B. Moc obowiązująca aktu administracyjnego .....	374
4. Ugoda .....	377
5. Porozumienie administracyjne .....	378
6. Czynności cywilnoprawne .....	381
7. Zawieranie umów przez administrację – zamówienia publiczne .....	382
8. Czynności faktyczne .....	387
9. Milczenie administracji .....	391
10. Wykorzystanie sztucznej inteligencji w działaniach administracji .....	394

## CZĘŚĆ CZWARTA PRAWNA KONTROLA ADMINISTRACJI

### Rozdział VIII

<b>Kontrola administracji .....</b>	<b>399</b>
1. Wstęp .....	399
2. Pojęcie kontroli .....	401

3. Prawne ujęcie kontroli .....	404
4. Kontrola a inne funkcje .....	406
5. Kryteria kontroli .....	409
6. Wyznaczniki dobrej kontroli .....	409
7. Prawny system kontroli administracji .....	410
A. Kontrola zewnętrzna nad administracją .....	411
B. Kontrola społeczna .....	418
C. Kontrola wewnątrzadministracyjna .....	420
D. Kontrola wewnętrzna <i>sensu stricto</i> .....	421

## Rozdział IX

Kontrola sądowa administracji publicznej .....	423
--	-----

## CZĘŚĆ PIĄTA WYBRANE ZAGADNIENIA PRAWA ADMINISTRACYJNEGO MATERIALNEGO

## Rozdział X

Wybrane zagadnienia prawnoadministracyjnej regulacji gospodarki .....	431
1. Nadzór państwa nad rynkiem kapitałowym .....	431
2. Prawo bankowe .....	434
3. Prawo antymonopolowe .....	439
4. Prawo mieszkaniowe .....	443
A. Korzystanie z lokali mieszkalnych przez funkcjonariuszy państwowych .....	446
B. Polityka państwa w zakresie gospodarki mieszkaniowej .....	449
5. Prawo planowania i zagospodarowania przestrzennego. Prawo budowlane .....	454
6. Prawo geodezyjne i kartograficzne .....	461
7. Prawo górnicze .....	464
8. Prawo geologiczne .....	467
9. Bezpieczeństwo energetyczne .....	470
A. Prawo energetyczne .....	470
B. Zapasy obowiązkowe .....	475
10. Prawo normalizacji oraz jakości .....	482
11. Prawo o miarach i prawo probiercze .....	486
12. Dozór techniczny .....	488
13. Prawo celne .....	489
A. Źródła prawa .....	490
B. Krajowe organy administracji publicznej właściwe w sprawach celnych i ich zadania .....	491
C. Dozór celny, kontrola celna i szczególnie nadzór podatkowy .....	497
D. Postępowania administracyjne prowadzone przez organy celne .....	498



14. Prawo ochrony środowiska .....	500
A. Podstawowe akty prawne w zakresie ochrony środowiska .....	500
B. Zasady systemu prawa ochrony środowiska .....	503
C. Organy administracji publicznej właściwe w sprawach ochrony środowiska .....	506
<b>Rozdział XI</b>	
<b>Administracja ochrony zdrowia .....</b>	<b>509</b>
1. Prawo ochrony zdrowia .....	509
A. Prawna ochrona życia i ochrona zdrowia w Konstytucji RP .....	510
B. Pojęcie i elementy bezpieczeństwa zdrowotnego .....	510
C. Równy dostęp do świadczeń opieki zdrowotnej .....	511
D. Świadczenia opieki zdrowotnej .....	513
E. Świadczenia opieki zdrowotnej poza granicami kraju .....	515
F. Działalność lecznicza .....	517
2. Prawo rynku produktów leczniczych .....	518
A. Pojęcie produktu leczniczego .....	518
B. Dopuszczanie produktów leczniczych do obrotu .....	519
C. Badania kliniczne leków .....	520
D. Wytwarzanie produktów leczniczych .....	520
E. Obrót produktami leczniczymi .....	520
F. Reklama produktów leczniczych .....	521
G. Refundacja produktów leczniczych .....	522
H. Organy właściwe w sprawach rynku leków .....	523
<b>Rozdział XII</b>	
<b>Upowszechnianie informacji .....</b>	<b>524</b>
1. Zagadnienia wstępne .....	524
2. Prawo prasowe .....	525
3. Prawo o radiofonii i telewizji .....	527
4. Polska Agencja Prasowa .....	530
5. Ochrona informacji niejawnych .....	531
<b>Rozdział XIII</b>	
<b>Dostęp do informacji publicznej .....</b>	<b>536</b>
1. Zagadnienia wstępne .....	536
2. Zakres podmiotowy prawa do informacji publicznej .....	537
3. Zakres przedmiotowy prawa do informacji publicznej .....	538
4. Ograniczenia dostępu do informacji publicznej .....	541
5. Tryb udostępniania informacji publicznej .....	542
A. Tryb bezwnioskowy .....	542
B. Tryb wnioskowy .....	544
6. Ochrona prawa do informacji .....	545

**Rozdział XIV**

<b>Administracja w dziedzinie oświaty, nauki i kultury</b> .....	546
1. Szkolnictwo podstawowe, ogólnokształcące, zawodowe .....	546
A. Szkoły publiczne .....	548
B. Szkoły niepubliczne .....	550
C. System szkół publicznych i niepublicznych .....	551
D. Obowiązek szkolny .....	552
E. Indywidualny program lub tok nauki .....	553
F. Nadzór pedagogiczny .....	553
G. Kurator oświaty .....	554
H. Organy kierujące szkołą .....	555
2. Szkolnictwo wyższe, placówki naukowo-badawcze .....	557
A. Szkolnictwo wyższe .....	557
B. Polska Akademia Nauk .....	565
C. Instytuty badawcze i Sieć Badawcza Łukasiewicz .....	570
D. Stopnie i tytuły naukowe i w zakresie sztuki .....	574
3. Organizacja upowszechniania kultury .....	574
4. Sport .....	580
5. Prawna ochrona zabytków .....	585
A. Rejestr zabytków .....	588
B. Lista Skarbów Dziedzictwa .....	589
C. Pomnik historii .....	590
D. Park kulturowy .....	590
E. Uwzględnienie ochrony zabytków w planie zagospodarowania przestrzennego .....	590
F. Wywóz zabytków .....	591

**Rozdział XV**

<b>Administracyjnoprawna sytuacja osób fizycznych</b> .....	594
1. Obywatelstwo .....	594
2. Prawo o cudzoziemcach .....	597
A. Ogólny status cudzoziemca .....	599
B. Ochrona cudzoziemców na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej .....	607
C. Szczególny status cudzoziemców – obywateli Unii Europejskiej .....	613
D. Cudzoziemiec z Kartą Polaka .....	618
3. Zmiana imion i nazwisk .....	618
4. Akty stanu cywilnego .....	620
5. Ewidencja ludności, dowody osobiste, paszporty .....	622
6. Ordery, odznaczenia, odznaki .....	632



**Rozdział XVI****Administracyjnoprawna regulacja zrzeszania się oraz niektórych innych rodzajów aktywności obywateli związanej z realizacją**

<b>ich praw i wolności</b> .....	639
1. Prawo o stowarzyszeniach .....	641
2. Prawo o partiach politycznych .....	646
A. Ewidencja partii politycznych .....	648
B. Nadzór nad działalnością partii .....	649
C. Majątek partii .....	649
D. Finansowanie partii .....	650
3. Prawo o gwarancjach wolności sumienia i wyznania .....	653
4. Prawo o zgromadzeniach .....	657

**Rozdział XVII****Administracyjnoprawna regulacja zapewnienia bezpieczeństwa**

<b>i porządku publicznego</b> .....	662
1. Regulacja zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego .....	663
A. Policja .....	665
B. Straże i służby .....	668
C. Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Agencja Wywiadu .....	669
D. Służba Ochrony Państwa .....	671
E. Centralne Biuro Antykorupcyjne .....	672
2. Administracyjnoprawny reżim stanu wyjątkowego .....	674
3. Stan wojenny i jego regulacja prawna .....	678
4. Administracyjnoprawna regulacja dotycząca zwalczania klęsk żywiołowych .....	681
5. Regulacja ochrony przeciwpożarowej .....	686
6. Zarządzanie kryzysowe .....	689
7. Reglamentacja dostępu do broni, amunicji i materiałów wybuchowych .....	693

<b>Wykaz podstawowej literatury</b> .....	699
---	-----