

## SPIS TREŚCI

Wykaz skrótów .....	15
Przedmowa .....	19

### Część pierwsza ZAGADNIENIA OGÓLNE

#### Rozdział I

<b>Funkcje prawa o postępowaniu administracyjnym i prawa o postępowaniu sądowoadministracyjnym .....</b>	<b>23</b>
1. Uwagi wstępne .....	23
2. Funkcja prawa o postępowaniu administracyjnym i prawa o postępowaniu sądowoadministracyjnym w ramach porządku prawnego.....	25
3. Funkcja prawa o postępowaniu administracyjnym i prawa o postępowaniu sądowoadministracyjnym w płaszczyźnie społecznie pożądanym efektów działania .....	34

#### Rozdział II

<b>Zasady podstawowe postępowania administracyjnego oraz postępowania sądowoadministracyjnego .....</b>	<b>41</b>
1. Wyodrębnienie zasad ogólnych postępowania administracyjnego i sądowoadministracyjnego .....	41
2. Zasady postępowania administracyjnego – naczelne oraz ogólne .....	44
3. Zasady ogólne Kodeksu postępowania administracyjnego .....	47
4. Zasady ogólne Kodeksu postępowania administracyjnego stosowane odpowiednio w postępowaniu egzekucyjnym w administracji .....	66
5. Zasady ogólne postępowania podatkowego .....	68
6. Zasady postępowania sądowoadministracyjnego .....	74

**Rozdział III****Kodyfikacja polskiego prawa o postępowaniu administracyjnym na tle prawnoporównawczym .....**

79

1. Uwagi wstępne ..... 79
2. Odrębności prawnych regulacji postępowania administracyjnego ..... 81
3. Polskie kodyfikacje postępowania administracyjnego ogólnego ..... 83
4. Kodyfikacja postępowania egzekucyjnego w administracji ..... 91
5. Ewolucja prawnej regulacji postępowania podatkowego ..... 94

**Rozdział IV****Sądownictwo administracyjne oraz postępowanie sądowoadministracyjne w Polsce na tle prawnoporównawczym .....**

99

1. Uwagi wstępne ..... 99
2. Polskie sądownictwo administracyjne do 1939 r. .... 101
3. Sądy powszechne w kontroli administracji publicznej w II Rzeczypospolitej ... 106
4. Sądowa kontrola administracji państwowej w latach 1944–1980 ..... 107
5. Naczelny Sąd Administracyjny w kontroli administracji publicznej ..... 110

**Rozdział V****Źródła prawa o postępowaniu administracyjnym i prawa o postępowaniu sądowoadministracyjnym .....**

115

1. Kodeks postępowania administracyjnego jako źródło prawa proceduralnego dla administracji publicznej ..... 115
2. Zakres mocy obowiązującej Kodeksu postępowania administracyjnego .... 119
3. Przesłanki stosowania przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego w postępowaniu administracyjnym ogólnym, w sporach o właściwość i w postępowaniach uproszczonych ..... 121
4. Administracyjne kary pieniężne ..... 126
5. Europejska współpraca administracyjna ..... 128
6. Zakres mocy obowiązującej przepisów postępowania podatkowego ..... 128
7. Zakres mocy obowiązującej przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji ..... 130
8. Zakres mocy obowiązującej przepisów o postępowaniu sądowoadministracyjnym ..... 131

**Rozdział VI****Pojęcie postępowania administracyjnego i sądowoadministracyjnego, rodzaje, tryby, ich stadia i instytucje .....**

133

1. Pojęcie postępowania administracyjnego i sądowoadministracyjnego .... 133
2. Rodzaje, tryby i stadia postępowania administracyjnego i sądowoadministracyjnego ..... 135
3. Pojęcie instytucji procesowych i ich rodzaje ..... 139

## Część druga

### INSTYTUCJE PROCESOWE POSTĘPOWANIA ADMINISTRACYJNEGO

#### Rozdział VII

<b>Organ prowadzący postępowanie administracyjne .....</b>	<b>145</b>
1. Zdolność prawna organów administracji publicznej .....	145
2. Kompetencja ogólna organów administracji publicznej .....	145
3. Kompetencja szczególna organów administracji publicznej .....	150
4. Rozstrzyganie sporów o właściwość i sporów kompetencyjnych .....	162
5. Instytucja wyłączenia w postępowaniu administracyjnym .....	173

#### Rozdział VIII

<b>Strona postępowania administracyjnego .....</b>	<b>181</b>
1. Uwagi wstępne .....	181
2. Pojęcie strony postępowania administracyjnego ogólnego .....	183
3. Pojęcie strony postępowania podatkowego .....	187
4. Zdolność administracyjnoprawna i zdolność procesowa stron postępowania .....	191
5. Pełnomocnictwo procesowe .....	196

#### Rozdział IX

<b>Podmioty na prawach strony .....</b>	<b>201</b>
1. Uwagi wstępne .....	201
2. Organizacja społeczna .....	202
3. Prokurator .....	208
4. Podmioty na prawach strony powołane do obrony podstawowych wartości praw jednostki .....	210
5. Inne podmioty na prawach strony na podstawie ustaw materialnoprawnych .....	212

#### Rozdział X

<b>Uczestnicy postępowania administracyjnego .....</b>	<b>215</b>
1. Pojęcie uczestników postępowania .....	215
2. Rodzaje uczestników postępowania i ich uprawnienia .....	216

#### Rozdział XI

<b>Przedmiot postępowania administracyjnego ogólnego oraz szczególnego ....</b>	<b>221</b>
1. Pojęcie przedmiotu postępowania administracyjnego w doktrynie .....	221
2. Elementy pojęcia przedmiotu postępowania administracyjnego .....	224
3. Jurysdykcyjne postępowanie administracyjne .....	227
4. Określenie przedmiotów postępowania i procesu administracyjnego .....	229



**Część trzecia**  
**CZYNNOŚCI PROCESOWE TRYBU ZWYKŁEGO POSTĘPOWANIA**  
**ADMINISTRACYJNEGO**

**Rozdział XII**

<b>Czynności procesowe postępowania administracyjnego .....</b>	<b>235</b>
1. Uwagi wstępne o czynnościach postępowania administracyjnego .....	235
2. Czynności procesowe wszczęcia postępowania .....	237
3. Czynności toku postępowania techniczno-procesowe .....	248
4. Środki dyscyplinujące tok czynności postępowania .....	265
5. Zawieszenie postępowania administracyjnego .....	278
6. Czynności orzecznicze w toku postępowania administracyjnego .....	283

**Rozdział XIII**

<b>Dowody i postępowanie wyjaśniające .....</b>	<b>285</b>
1. Dowód i przedmiot dowodu, domniemania faktyczne i prawne, uprawdopodobnienie .....	285
2. Pojęcie i klasyfikacja środków dowodowych .....	289
3. System środków dowodowych .....	291
4. Zasady rządzące postępowaniem dowodowym .....	312
5. Rozprawa .....	323
6. Postępowanie wyjaśniające gabinetowe .....	328
7. Mediacja .....	328
8. Postępowanie uproszczone .....	333

**Rozdział XIV**

<b>Orzekanie w sprawie indywidualnej w postępowaniu administracyjnym .....</b>	<b>335</b>
1. Uwagi wstępne dotyczące prawnych form orzekania .....	335
2. Zasady orzekania w sprawie indywidualnej .....	338
3. Zakres stosowania decyzji, postanowienia, ugody .....	340
4. Forma prawna i skutki aktu rozstrzygającego sprawę indywidualną albo kwestię procesową .....	344
5. Milczące załatwienie sprawy .....	352
6. Współdziałanie organów administracji publicznej w orzekaniu w sprawie indywidualnej .....	360
7. Umożnienie postępowania w sprawie indywidualnej .....	363
8. Rektyfikacja decyzji i postanowień .....	365
9. Orzekanie o kosztach postępowania, opłaty administracyjne .....	368

**Rozdział XV**

<b>Weryfikacja decyzji i postanowień w toku instancji administracyjnych .....</b>	<b>373</b>
1. System weryfikacji decyzji i postanowień w postępowaniu administracyjnym .....	373
2. Odwołanie .....	377
3. Wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy .....	407
4. Zażalenie .....	409

**Część czwarta****CZYNNOŚCI PROCESOWE TRYBU NADZWYCZAJNEGO POSTĘPOWANIA ADMINISTRACYJNEGO****Rozdział XVI**

<b>Zagadnienie wadliwości decyzji administracyjnej .....</b>	<b>413</b>
--	------------

**Rozdział XVII**

<b>Weryfikacja decyzji i postanowień w trybach nadzwyczajnych .....</b>	<b>423</b>
1. Relacje między weryfikacją na drodze administracyjnej i weryfikacją na drodze sądowej .....	423
2. Postępowanie w sprawie wznowienia postępowania .....	427
3. Postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji (postanowienia) .....	449
4. Postępowanie w sprawie uchylenia lub zmiany decyzji dotkniętych wadami niekwalifikowanymi bądź decyzji prawidłowych .....	474

**Rozdział XVIII**

<b>Kontrola organu administracji publicznej wykonania przez stronę decyzji administracyjnej .....</b>	<b>481</b>
---	------------

**Część piąta****KONTROLA SĄDOWA DZIAŁALNOŚCI ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ****Rozdział XIX**

<b>Sąd powszechny w kontroli aktów indywidualnych administracji publicznej .....</b>	<b>489</b>
1. Sąd administracyjny a sąd powszechny w kontroli administracji publicznej .....	489
2. Sąd powszechny w kontroli administracji publicznej w sprawach indywidualnych .....	494
3. Sąd Najwyższy w kontroli administracji publicznej w sprawach indywidualnych .....	497

**Część szósta**  
**POSTĘPOWANIE SĄDOWOADMINISTRACYJNE**

**Rozdział XX**

<b>Prawo do sądu administracyjnego. Przedmiot postępowania sądowoadministracyjnego. Rodzaje skarg do sądu administracyjnego. Sprzeciw od decyzji .....</b>	<b>503</b>
--	------------

**Rozdział XXI**

<b>Podmioty postępowania sądowoadministracyjnego .....</b>	<b>533</b>
1. Sąd administracyjny.....	533
2. Strony postępowania sądowoadministracyjnego. Podmioty na prawach strony, uczestnicy postępowania .....	538
3. Prokurator, Rzecznik Praw Obywatelskich, Rzecznik Praw Dziecka, Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców, organizacja społeczna w postępowaniu sądowoadministracyjnym .....	548

**Rozdział XXII**

<b>Czynności procesowe w postępowaniu sądowoadministracyjnym.....</b>	<b>551</b>
1. Uwagi wstępne .....	551
2. Pisma procesowe.....	553
3. Doręczenia .....	555
4. Posiedzenia sądowe .....	561
5. Terminy.....	566

**Rozdział XXIII**

<b>Koszty postępowania .....</b>	<b>573</b>
1. Uwagi wstępne .....	573
2. Koszty sądowe.....	574
3. Zasady ponoszenia kosztów postępowania sądowoadministracyjnego .....	578
4. Zwolnienie od kosztów sądowych .....	581
5. Prawo pomocy .....	583

**Rozdział XXIV**

<b>Postępowanie przed wojewódzkim sądem administracyjnym .....</b>	<b>587</b>
1. Wszczęcie ogólnego postępowania sądowoadministracyjnego .....	587
2. Legitymacja do złożenia skargi .....	588
3. Przesłanki dopuszczalności skargi do sądu administracyjnego .....	598
4. Wymagania formalne wniesienia skargi do sądu administracyjnego .....	602
5. Moc skargi do sądu administracyjnego .....	606
6. Granice rozporządzalności prawem skargi przez skarżącego .....	607

7. Stadia postępowania przed wojewódzkim sądem administracyjnym .....	608
8. Postępowanie mediacyjne .....	611
9. Samokontrola organu wykonującego administrację publiczną .....	613
10. Postępowanie rozpoznawcze .....	614
11. Zawieszenie i umorzenie postępowania sądowoadministracyjnego .....	618
12. Orzeczenia wojewódzkiego sądu administracyjnego .....	623
<b>Rozdział XXV</b>	
<b>Środki odwoławcze od orzeczeń wojewódzkich sądów administracyjnych ....</b>	<b>643</b>
1. Uwagi wstępne .....	643
2. Skarga kasacyjna .....	644
3. Wymagania skargi kasacyjnej .....	649
4. Postępowanie ze skargą kasacyjną .....	652
5. Zażalenia .....	657
<b>Rozdział XXVI</b>	
<b>Obalenie prawomocnych orzeczeń .....</b>	<b>661</b>
1. Wznowienie postępowania sądowoadministracyjnego .....	661
2. Unieważnienie prawomocnego orzeczenia sądu administracyjnego .....	667
<b>Rozdział XXVII</b>	
<b>Skarga o stwierdzenie niezgodności z prawem prawomocnego orzeczenia .....</b>	<b>671</b>
<b>Rozdział XXVIII</b>	
<b>Gwarancje skuteczności orzeczeń sądów administracyjnych. Roszczenie odszkodowawcze .....</b>	<b>681</b>
<b>Rozdział XXIX</b>	
<b>Postępowanie odrębne i postępowanie pomocnicze .....</b>	<b>687</b>
1. Postępowanie odrębne .....	687
2. Postępowanie pomocnicze .....	687
<b>Rozdział XXX</b>	
<b>Postępowanie w sprawie przewlekłości rozpoznania sprawy sądowoadministracyjnej .....</b>	<b>691</b>



**Część siódma**  
**ADMINISTRACYJNE POSTĘPOWANIE EGZEKUCYJNE**

**Rozdział XXXI**

<b>Zagadnienia ogólne egzekucji administracyjnej i administracyjnego postępowania egzekucyjnego .....</b>	<b>697</b>
1. Pojęcie i cel postępowania egzekucyjnego .....	697
2. Stosunek administracyjnego postępowania egzekucyjnego do innych postępowań .....	700

**Rozdział XXXII**

<b>Zakres obowiązywania ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji oraz podstawy egzekucji administracyjnej .....</b>	<b>709</b>
1. Zakres obowiązywania ustawy .....	709
2. Podstawy egzekucji .....	713

**Rozdział XXXIII**

<b>Podmioty i uczestnicy postępowania egzekucyjnego .....</b>	<b>725</b>
1. Uwagi wstępne .....	725
2. Organ egzekucyjny .....	726
3. Wierzyciel .....	733
4. Zobowiązany .....	735
5. Osoba trzecia .....	738
6. Prokurator, Rzecznik Praw Obywatelskich, Rzecznik Praw Dziecka, Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców, organizacja społeczna .....	739
7. Uczestnicy postępowania egzekucyjnego .....	740

**Rozdział XXXIV**

<b>Środki egzekucyjne .....</b>	<b>741</b>
1. Uwagi wstępne .....	741
2. Środki egzekucyjne obowiązków pieniężnych .....	742
3. Środki egzekucyjne obowiązków niepieniężnych .....	763

**Rozdział XXXV**

<b>Tok postępowania egzekucyjnego .....</b>	<b>767</b>
1. Zasady postępowania egzekucyjnego .....	767
2. Czynności postępowania egzekucyjnego .....	771
3. Zawieszenie i umorzenie postępowania egzekucyjnego .....	781
4. Czynności postępowania egzekucyjnego uproszczonego .....	786
5. Zbieg egzekucji .....	787
6. Koszty egzekucyjne .....	788



**Rozdział XXXVI**

<b>Środki zaskarżenia i środki nadzoru w postępowaniu egzekucyjnym .....</b>	<b>793</b>
1. Uwagi wstępne .....	793
2. Środki zaskarżenia w postępowaniu egzekucyjnym .....	793
3. Środki nadzoru w postępowaniu egzekucyjnym .....	808

**Rozdział XXXVII**

<b>Postępowanie zabezpieczające .....</b>	<b>811</b>
---	------------

**Część ósma****UPROSZCZONE POSTĘPOWANIE O CHARAKTERZE  
ADMINISTRACYJNYM****Rozdział XXXVIII**

<b>Postępowanie w sprawie wydawania zaświadczeń .....</b>	<b>821</b>
1. Uwagi wstępne o regulacji prawnej .....	821
2. Wydawanie zaświadczeń na podstawie przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego .....	824
3. Wydawanie zaświadczeń przez organy podatkowe .....	827

**Rozdział XXXIX**

<b>Postępowanie w sprawach skarg i wniosków .....</b>	<b>829</b>
1. Uwagi wstępne .....	829
2. Zakres stosowania przepisów o postępowaniu skargowym .....	832
3. Tryb postępowania w sprawach skargowych .....	835

<b>Literatura .....</b>	<b>845</b>
-------------------------	------------

<b>Skorowidz .....</b>	<b>855</b>
------------------------	------------