

SPIS TREŚCI

WSTĘP	7
1. SYTUACJA PROBLEMOWA.....	9
2. MISJA, ZADANIA I ZAKRES DZIAŁANIA POWIATU.....	15
2.1. Pozycja prawno-ustrojowa powiatu.....	22
2.1.1. Powiat w ustroju politycznym państwa	22
2.1.2. Powiat w ustroju terytorialnym państwa	29
2.1.3. Powiat w ustroju społecznym państwa	32
Konkluzja	38
2.2. Rola powiatu w zapewnieniu funkcjonowania społeczności lokalnej	39
2.2.1. Geneza problemu wynikająca z analizy literatury przedmiotu badań	39
2.2.2. Rola powiatu wynikająca z obowiązujących aktów prawnych ...	44
2.2.2.1. Rola powiatu w zakresie pomocy społecznej.....	45
2.2.2.2. Rola powiatu w zakresie edukacji publicznej	47
2.2.2.3. Rola powiatu w zakresie promocji i ochrony zdrowia	48
2.2.2.4. Rola powiatu w zakresie przeciwdziałania bezrobociu....	49
2.2.2.5. Rola powiatu w zakresie budownictwa i architektury.....	50
2.2.2.6. Rola powiatu w zakresie dróg i transportu zbiorowego ..	51
2.2.2.7. Rola powiatu w zakresie gospodarki wodnej.....	51
2.2.2.8. Rola powiatu w zakresie rolnictwa i leśnictwa	52
2.2.2.9. Rola powiatu dotycząca ochrony środowiska i przyrody.	53
2.2.2.10. Rola powiatu w zakresie bezpieczeństwa narodowego, w tym porządku publicznego	54
2.2.2.11. Rola powiatu w zakresie spraw obywatelskich	57
2.2.2.12. Rola powiatu w ochronie praw konsumenta	58
2.2.2.13. Rola powiatu w zakresie kartografii i katastru.....	59
2.2.2.14. Rola powiatu w zakresie gospodarki nieruchomościami	59
2.2.2.15. Rola powiatu w zakresie kultury i ochrony zabytków.....	60
2.2.2.16. Rola powiatu w zakresie kultury fizycznej.....	62
2.2.2.17. Rola powiatu w zakresie polityki finansów publicznych	62
2.2.2.18. Rola powiatu w promocji i rozwoju wspólnoty samorządowej.....	63
2.3. Konkluzja	64

3.	UWARUNKOWANIA BEZPIECZEŃSTWA W POWIECIE	67
3.1.	Czynniki, wyzwania i środowisko uwarunkowań bezpieczeństwa	67
3.2.	Uwarunkowania społeczne	74
3.3.	Uwarunkowania materialno-energetyczne powiatu.....	78
3.4.	Uwarunkowania kulturowe	79
4.	DOŚWIADCZENIA POWIATU W DZIEDZINIE BEZPIECZEŃSTWA	85
4.1.	Powiat w dawnej Polsce.....	85
4.2.	Powiat w okresie międzywojennym.....	92
4.3.	Powiat w latach 1944–1975.....	108
5.	ZADANIA Z ZAKRESU BEZPIECZEŃSTWA W POWIECIE	119
5.1.	Podział zadań powiatu z zakresu bezpieczeństwa.....	119
5.2.	Charakterystyka zadań własnych powiatu	142
5.2.1.	Zadania własne powiatu w zakresie bezpieczeństwa kulturowego	147
5.2.2.	Zadania własne powiatu w zakresie bezpieczeństwa społecznego	149
5.2.3.	Zadania własne powiatu w zakresie bezpieczeństwa publicznego	155
5.2.4.	Zadania własne powiatu w zakresie bezpieczeństwa powszechnego.....	163
5.2.5.	Zadania własne powiatu w zakresie zarządzania kryzysowego	165
5.2.5.1.	Wnioski z analizy dokumentów planistycznych oraz z ćwiczeń powiatowych	174
5.2.5.2.	Zasady uruchamiania środków w sytuacjach kryzysowych w powiecie.....	175
5.2.5.4.	Ochrona infrastruktury krytycznej	177
5.2.6.	Zadania własne powiatu w zakresie bezpieczeństwa informacyjnego	182
5.2.7.	Zadania własne powiatu w zakresie bezpieczeństwa ekologicznego	187
5.2.8.	Zadania w zakresie bezpieczeństwa ekonomicznego	193
6.	ZADANIA POWIATU Z ZAKRESU ADMINISTRACJI RZĄDOWEJ	205
6.1.	Charakterystyka i podział zadań powiatu z zakresu administracji rządowej	205

6.2.	Zadania powiatu dotyczące zwierzchnictwa nad organami administracji o właściwości szczególnej.....	209
6.3.	Zadania powiatu w zakresie bezpieczeństwa militarnego.....	214
6.3.1.	Miejsce i zadania powiatu w systemie obronnym państwa.....	218
6.3.2.	Zadania powiatu w zakresie szkolenia obronnego	222
6.3.3.	Zadania powiatu w zakresie planowania operacyjnego	223
6.4.	Zadania powiatu z zakresu administracji rządowej dotyczące bezpieczeństwa społecznego.....	226
6.5.	Zadania z zakresu administracji rządowej dotyczące bezpieczeństwa powszechnego.....	227
6.6.	Zadania powiatu z zakresu administracji rządowej dotyczące bezpieczeństwa publicznego.....	233
7.	ORGANIZACJA KIEROWANIA W DZIEDZINIE BEZPIECZEŃSTWA	241
7.1.	Podstawy teoretyczne kierowania i zarządzania organizacją bezpieczeństwa w powiecie	242
7.2.	Organy kierowania bezpieczeństwem w powiecie	245
7.3.	Organizacja kierowania bezpieczeństwem w czasie pokoju	247
7.4.	Organizacja kierowania bezpieczeństwem powiatu w czasie kryzysu	249
7.5.	Organizacja kierowania bezpieczeństwem powiatu w czasie wojny	251
7.6.	Zasada zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami	254
7.7.	Organy samorządu terytorialnego	256
7.7.1.	Organ stanowiący powiatu.....	257
7.7.2.	Organy władzy wykonawczej powiatu	259
7.7.3.	Organ wykonawczy powiatu o uprawnieniach władzy ogólnej.....	260
7.7.4.	Organy wykonawcze rządowej administracji zespolonej i niezespolonej powiatu	267
8.	KONCEPCJA POWIATOWEGO SYSTEMU BEZPIECZEŃSTWA.....	269
8.1.	Założenia ogólne do koncepcji powiatowego systemu bezpieczeństwa (PSB)	269
8.2.	Misje, cele i zadania PSB	294
8.3.	Koncepcja struktury PSB	296
8.4.	Organizacja i organy kierowania PSB	300

8.5. Przygotowania w dziedzinie bezpieczeństwa	306
8.5.1. Zarządzanie zasobami ludzkimi.....	308
8.5.2. Planowanie na potrzeby zarządzania bezpieczeństwem w powiecie	309
8.6. Konkluzja.....	313
ZAKOŃCZENIE	316
SUMMARY	318
BIBLIOGRAFIA.....	319
ZAŁĄCZNIK 1. Struktura operacyjna powiatowego zespołu bezpieczeństwa i zarządzania kryzysowego	340