

SPIS TREŚCI

Wykaz skrótów	9
Wstęp	13
Rozdział I	
Podstawy prawne działania gminy	15
1.1. Kontekst normatywny	15
1.1.1. Wspólnota samorządowa	17
1.1.2. Terytorium gminy	20
1.1.3. Gmina w sferze prawa publicznego i prywatnego	22
1.2. Zasady kształtujące ustrój gminy	26
1.2.1. Zasada praworządności	27
1.2.2. Zasada subsydiarności	29
1.2.3. Zasada decentralizacji	31
1.2.4. Zasada samodzielności	32
1.2.5. Zasada jawności	35
1.3. Władza w gminie w świetle form demokracji bezpośredniej i pośredniej	38
1.3.1. Formy demokracji bezpośredniej w gminie	38
1.3.1.1. Konsultacje społeczne	39
1.3.1.2. Jednostki pomocnicze gminy – zagadnienia ogólne	41
1.3.1.2.1. Zebranie wiejskie	44
1.3.1.2.2. Ogólne zebranie mieszkańców	45
1.3.1.3. Referendum gminne	46
1.3.1.3.1. Zakres podmiotowy referendum gminnego	48
1.3.1.3.2. Zakres przedmiotowy referendum gminnego	51
1.3.1.3.3. Wynik referendum	52
1.3.1.4. Problematyka wyborów – zagadnienia ogólne	53
1.3.2. Formy demokracji pośredniej – organy gminy	62

1.3.2.1. Rada gminy	63
1.3.2.2. Wójt (burmistrz, prezydent miasta)	66
1.3.2.3. Wzajemne relacje między organami gminy	78
Rozdział II	
Rada gminy jako organ stanowiący i kontrolny	83
2.1. Rady gminy jako organ stanowiący	83
2.1.1. Akty prawa miejscowego stanowione przez radę gminy	90
2.1.1.1. Pojęcie i podstawa prawna	91
2.1.1.2. Rodzaje aktów prawa miejscowego stanowionych w gminie	95
2.2. Funkcja kontrolna rady gminy	106
2.2.1. Pojęcie kontroli	106
2.2.2. Zakres podmiotowy i przedmiotowy kontroli	110
2.2.3. Absolutorium	116
Rozdział III	
Organizacja wewnętrzna rady gminy	122
3.1. Status prawny przewodniczącego (wiceprzewodniczącego) rady gminy	122
3.1.1. Wybór	122
3.1.2. Odwołanie	125
3.1.3. Rezygnacja z funkcji	126
3.1.4. Zadania i kompetencje	127
3.1.5. Prezydium rady	131
3.2. Komisje rady gminy	132
3.2.1. Rodzaje komisji rady	133
3.2.1.1. Komisje stałe i doraźne	133
3.2.1.2. Komisje obligatoryjne, quasi-obligatoryjne i fakultatywne	137
3.2.2. Zasady i tryb działania komisji w radzie gminy	148
3.2.3. Kluby radnych	153
3.3. Pozycja prawna radnego gminy	157
3.3.1. Mandat radnego	157
3.3.1.1. Charakter prawny mandatu radnego	158
3.3.1.2. Nabycie mandatu radnego	161
3.3.1.3. Wygaśnięcie mandatu radnego	163
3.3.2. Prawa i obowiązki radnego	167

3.3.2.1. Utrzymywanie stałej więzi z mieszkańcami	167
3.3.2.2. Interpelacje i wnioski radnych	169
3.3.2.3. Uczestniczenie w pracach rady gminy	171
3.3.2.4. Ochrona stosunku pracy radnego	173
3.3.2.5. Prawo do diet i zwrotu kosztów podróży	177
3.3.2.6. Status funkcjonariusza publicznego	181
3.3.2.7. Przepisy antykorupcyjne – zarys problematyki	182
3.3.3. Etyka radnego	192

Rozdział IV

Zasady i tryb procedowania w radzie gminy	196
4.1. Zwołanie sesji	196
4.1.1. Zakres podmiotowy zwołania sesji	197
4.1.1.1. Ujęcie czynne	197
4.1.1.2. Ujęcie bierne	202
4.1.2. Zakres przedmiotowy zwołania sesji	203
4.1.3. Częstotliwość zwoływania sesji	206
4.2. Zmiana porządku obrad	207
4.3. Rodzaje sesji	209
4.3.1. Sesja o charakterze normatywnym	209
4.3.2. Sesja o charakterze nienormatywnym	210
4.4. Obsługa sesji	211
4.5. Udzielenie głosu na sesji	211
4.6. Zasady i tryb głosowania nad projektami uchwał	212
4.6.1. Kworum	213
4.6.2. Rodzaje większości	216
4.6.3. „Interes prawny” – przesłanką wyłączenia radnego z głosowania	221
4.6.4. Tryby głosowań	225
4.6.5. Ustalenie wyniku głosowania	228
4.6.6. Powtórzenie głosowania	230
4.7. Proces legislacyjny	232
4.7.1. Prawo inicjatywy uchwałodawczej	232
4.7.2. Przygotowywanie projektu uchwały	236
4.7.3. Etapy procedowania projektu na sesji rady	239
4.7.3.1. Umieszczenie projektu uchwały w porządku obrad danej sesji	239

4.7.3.2. Przedstawienie projektu uchwały przez projektodawcę na sesji rady.....	240
4.7.3.3. Dyskusja nad projektem	241
4.7.3.4. Zgłaszanie autopoprawek i poprawek do projektu uchwały oraz dyskusja na ten temat	241
4.7.3.5. Zgłaszanie wniosków formalnych do projektu i przeprowadzanie głosowania nad wnioskami	243
4.7.3.6. Głosowanie nad całością projektu	244
4.7.3.7. Ogłoszenie wyników głosowania	244
4.7.4. Sporządzenie, podpisanie uchwały (wraz z uzasadnieniem) oraz przesłanie do odpowiednich organów nadzoru	245
4.7.5. Promulgacja i wejście w życie uchwały rady gminy	247
4.7.6. Problematyka uzasadnień	250
Rozdział V	
Jawność działania rady gminy oraz zasady dostępu do informacji publicznej	253
5.1. Podstawa prawna zasady jawności i dostępu do informacji w radzie gminy	254
5.2. Pojęcie informacji publicznej oraz zakres podmiotowy i przedmiotowy prawa do informacji publicznej	258
5.3. Formy udostępniania informacji publicznej w radzie gminy	267
5.4. Przejawy zasady jawności w organizacji i funkcjonowaniu rady gminy – wybrane zagadnienia	270
Rozdział VI	
Nadzór nad działalnością rady gminy	274
6.1. Pojęcie nadzoru	274
6.2. Podmiotowy i przedmiotowy zakres nadzoru	277
6.3. Środki nadzoru	284
Wykaz przykładowych wzorów projektów uchwał rady gminy i komisji rady	295
Bibliografia	305
Skorowidz rzeczowy	319