

SPIS TREŚCI

Wykaz skrótów	11
Wstęp	15
Rozdział pierwszy	
Pojęcie i istota samorządu terytorialnego	17
1. Wprowadzenie	17
2. Podmiot samorządu	20
3. Przedmiot samorządu	23
4. Zadania samorządu	27
5. Nadzór nad samorządem	29
6. Samorząd a autonomia	30
Rozdział drugi	
Kształt oraz funkcjonowanie polskiej administracji terenowej w latach 1918–1939	35
1. Organy administracji rządowej o kompetencjach ogólnych	35
2. Pojęcie i istota samorządu terytorialnego	42
3. Samorząd terytorialny w Polsce lat 1918–1939	47
Rozdział trzeci	
Struktura organizacyjna gminy	53
1. Koncepcja gminy samorządowej	53
2. Formy demokracji bezpośredniej	57
A. Konsultacje	58
B. Referendum gminne	78
3. Organy gminy	83
A. Rada gminy	84
B. Wójt (burmistrz, prezydent miasta)	103
4. Jednostki pomocnicze gmin	141
A. Sołectwo	142
B. Dzielnica (osiedle)	147

5. Klasyfikacja zadań rady gminy	149
A. Kompetencje ustrojowe i organizacyjne	149
B. Kompetencje gospodarczo-majątkowe.....	150
C. Kompetencje finansowe.....	152
D. Kompetencje administracyjne.....	152
E. Kompetencje lokalno-porządkowe	152
F. Nadawanie honorowego obywatelstwa gminy.....	153
G. Stanowienie aktów prawa miejscowego	153
H. Kompetencje kontrolne i nadzorcze	153
I. Kompetencje procesowe	154

Rozdział czwarty

Ustrój powiatu	155
1. Koncepcja powiatu samorządowego.....	155
2. Formy demokracji bezpośredniej.....	157
A. Konsultacje	158
B. Wybory	160
C. Referendum powiatowe	160
3. Organy powiatu	161
A. Rada powiatu	161
B. Zarząd powiatu.....	167
4. Miasto na prawach powiatu	180

Rozdział piąty

Struktura organizacyjna województwa samorządowego.....	191
1. Region samorządowy.....	191
2. Pojęcie regionu	192
3. Europejska Karta Samorządu Regionalnego (EKSR).....	195
4. Region w ujęciu Unii Europejskiej.....	199
5. Koncepcja województwa samorządowego	202
6. Formy demokracji bezpośredniej.....	207
7. Organy samorządu województwa	209
A. Sejmik województwa.....	210
B. Zarząd województwa	216
8. Administracja zespolona.....	221

Rozdział szósty

Zasada jawności i dostęp do informacji publicznej.....	223
1. Jawność działania władz publicznych i dostęp do informacji publicznej w prawie międzynarodowym	223
2. Prawo do informacji w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej	227
3. Zasada jawności w ustawie o dostępie do informacji publicznej	229

A. Pojęcie informacji publicznej.....	231
B. Podmioty zobowiązane do udostępniania informacji publicznej.....	237
C. Formy udostępniania informacji publicznej	239
D. Ograniczenia jawności działania władz publicznych.....	245
E. Środki prawne służące w razie odmowy udzielenia informacji publicznej.....	246
4. Zasada jawności działania organów samorządu terytorialnego	248
A. Reguły ogólne.....	248
B. Zasada jawności podejmowania uchwał.....	248
C. Jawność gospodarki finansowej	250
D. Jawność aktów prawa miejscowego	251
E. Oświadczenia majątkowe	253
5. Uwagi końcowe.....	253

Rozdział siódmy

Ograniczenia antykorupcyjne dotyczące funkcjonariuszy samorządowych...	255
1. Wprowadzenie	255
2. Przyczyny korupcji.....	257
3. Przepisy antykorupcyjne w samorządzie terytorialnym.....	259
4. Pojęcie funkcjonariusza publicznego w przepisach antykorupcyjnych	260
A. Pojęcie zawarte w Kodeksie karnym	260
B. Pojęcie zawarte w ustawie o odpowiedzialności majątkowej funkcjonariuszy publicznych za rażące naruszenie prawa	266
5. Ograniczenia dotyczące radnych	273
A. Zakaz łączenia mandatu radnego z innymi funkcjami.....	273
B. Zakaz zawierania umów z radnymi.....	274
C. Zakaz podważania zaufania wyborców i nadużywania sprawowanej funkcji	275
D. Ograniczenia dotyczące prowadzenia działalności gospodarczej	276
E. Zakaz uczestniczenia we władzach spółek handlowych.....	279
F. Zakaz posiadania akcji lub udziałów.....	280
G. Wyłączenie z głosowania w sprawie dotyczącej interesu prawnego radnego	280
6. Ograniczenia dotyczące pozostałych funkcjonariuszy samorządowych....	281
A. Zakazy wynikające z ustawy antykorupcyjnej	281
B. Zakazy wynikające z ustaw samorządowych.....	286
C. Zakazy i ograniczenia wynikające z ustawy o pracownikach samorządowych	288
7. Instrumenty służące ocenie i kontroli funkcjonariuszy samorządowych...	290
A. Oświadczenia majątkowe	291
B. Rejestr Korzyści	296

Rozdział ósmy

Formy współdziałania jednostek samorządu terytorialnego.....	299
1. Związki międzygminne, związki powiatów i związki powiatowo-gminne ...	299
A. Organizacja związku.....	304
B. Kompetencje organów związku	306
2. Stowarzyszenia gmin, powiatów i województw.....	309
3. Porozumienia	312
4. Partnerstwo publiczno-prywatne	314

Rozdział dziewiąty

Zadania samorządu terytorialnego	317
1. Podział zadań samorządu	317
2. Zadania własne	318
3. Zasada monizmu zadaniowego	320
4. Koncepcja podziału zadań samorządu we współczesnym ustawodawstwie polskim.....	321
A. Gmina.....	323
B. Powiat.....	325
C. Województwo.....	330

Rozdział dziesiąty

Akty prawa miejscowego samorządu terytorialnego	335
1. Pojęcie prawa miejscowego	335
2. Miejsce aktów prawa miejscowego w hierarchii źródeł prawa	341
3. Rodzaje aktów prawa miejscowego samorządu terytorialnego.....	346
A. Kryterium rodzaju upoważnienia ustawowego	346
B. Kryterium podmiotowe.....	346
C. Kryterium przedmiotowe	347
D. Kryterium przedmiotowo-formalne	347
E. Kryterium przedmiotowe uzupełnione kryterium rodzaju upoważnienia ustawowego.....	347
4. Akty normatywne stanowione przez organy samorządu terytorialnego ...	349
A. Gminne akty prawa miejscowego	349
B. Akty prawa miejscowego stanowione przez powiat.....	358
C. Akty prawa miejscowego stanowione przez województwo.....	365
D. Hierarchia aktów prawa miejscowego samorządu terytorialnego.....	366
5. Procedura uchwałodawcza	368
A. Przygotowanie projektu uchwały.....	368
B. Postępowanie z projektem uchwały na sesji rady (sejmiku)	370
C. Promulgacja i wejście uchwały w życie	371

Rozdział jedenasty

Mienie gmin, powiatów i województw samorządowych	377
1. Pojęcie mienia samorządowego.....	377
2. Pochodzenie mienia gminnego	385
A. Przejęcie mienia.....	386
B. Nabycie mienia.....	390
3. Pochodzenie mienia powiatów i województw samorządowych.....	392
4. Zarządzanie mieniem samorządowym.....	398
A. Pojęcie zarządzania mieniem samorządowym.....	398
B. Zasady zarządzania mieniem samorządowym.....	400
5. Oświadczenia woli.....	406
6. Działalność gospodarcza jednostek samorządu terytorialnego	407
A. Pojęcie działalności gospodarczej.....	407
B. Formy prowadzenia działalności gospodarczej przez samorząd terytorialny.....	410
C. Uwagi końcowe.....	418

Rozdział dwunasty

Nadzór nad samorządem terytorialnym	421
1. Cele, funkcje i kryteria nadzoru	421
A. Cele nadzoru	421
B. Funkcje nadzoru.....	423
C. Kryteria nadzoru	425
2. Organy nadzoru nad działalnością samorządu terytorialnego	427
3. Środki nadzoru	431
A. Środki informacyjno-doradcze	431
B. Środki korygujące.....	434
C. Wstrzymanie wykonania uchwały.....	435
D. Stwierdzenie nieważności	436
E. Wykonalność a prawomocność rozstrzygnięć nadzorczych.....	440
F. Zarządzenie zastępcze	443
G. Środki personalne.....	446
H. Sądowa kontrola rozstrzygnięć nadzorczych	450
4. Skarga do sądu administracyjnego wnoszona przez uprawniony podmiot na uchwały lub zarządzenia, bezczynność albo czynności faktyczne lub prawne organów samorządowych.....	452

Rozdział trzynasty

Zarządzanie metropoliami.....	465
1. Wprowadzenie	465
2. Potrzeba reformy ustroju aglomeracji górnośląskiej.....	469
3. Ustawa z 9.03.2017 r. o związku metropolitalnym w województwie śląskim	472
Skorowidz	489