

SPIS TREŚCI

| | |
|---------------------|----|
| Wykaz skrótów | 15 |
| Wprowadzenie | 21 |

CZĘŚĆ PIERWSZA ZAGADNIENIA OGÓLNE

Rozdział I

| | |
|--|-----------|
| Cechy prawa administracyjnego | 27 |
| 1. Określenie prawa administracyjnego | 27 |
| 2. Podział norm prawa administracyjnego | 31 |
| 2.1. Prawo ustrojowe | 31 |
| 2.2. Prawo materialne | 32 |
| 2.3. Prawo procesowe (formalne) | 34 |
| 3. Proces europeizacji prawa administracyjnego | 35 |

Rozdział II

| | |
|--|-----------|
| Źródła prawa administracyjnego | 37 |
| 1. Pojęcie źródeł prawa | 37 |
| 2. Źródła prawa unijnego | 40 |
| 2.1. Podział prawa unijnego | 40 |
| 2.2. Prawo pierwotne | 40 |
| 2.2.1. Traktaty | 40 |
| 2.2.2. Zasady ogólne prawa unijnego | 41 |
| 2.2.2.1. Zasada pierwszeństwa prawa unijnego | 41 |
| 2.2.2.2. Zasada bezpośredniego skutku prawa unijnego | 42 |
| 2.2.2.3. Zasada równego traktowania (niedyskryminacji) | 43 |
| 2.2.2.4. Zasada proporcjonalności (współmierności) | 43 |
| 2.2.2.5. Zasada subsydiarności | 44 |
| 2.3. Prawo wtórne (pochodne) | 44 |
| 2.3.1. Prawo wiążące | 44 |
| 2.3.1.1. Rozporządzenia | 45 |
| 2.3.1.2. Dyrektywy | 45 |
| 2.3.1.3. Decyzje | 46 |

| | |
|---|----|
| 2.3.2. Prawo niewiążące (<i>soft law</i>) | 46 |
| 3. Źródła prawa krajowego | 46 |
| 3.1. Podział źródeł | 46 |
| 3.2. Źródła powszechnie obowiązującego prawa | 48 |
| 3.2.1. Konstytucja | 48 |
| 3.2.2. Ustawy | 49 |
| 3.2.3. Ratyfikowane umowy międzynarodowe | 50 |
| 3.2.4. Rozporządzenia | 51 |
| 3.2.5. Rozporządzenia z mocą ustawy | 53 |
| 3.2.6. Akty prawa miejscowego | 53 |
| 3.2.6.1. Klasyfikacja aktów prawa miejscowego | 53 |
| 3.2.6.2. Akty prawa miejscowego wojewody | 55 |
| 3.2.6.3. Akty prawa miejscowego organów niezespółonej administracji rządowej | 57 |
| 3.2.6.4. Akty prawa miejscowego sejmiku województwa | 58 |
| 3.2.6.5. Prawo miejscowe powiatu i gminy | 59 |
| 3.2.6.6. Obywatelska inicjatywa uchwałodawcza | 62 |
| 3.2.6.7. Prawo zaskarżenia aktów prawa miejscowego | 63 |
| 3.3. Wewnętrzne źródła prawa | 65 |
| 4. Ogłaszanie aktów normatywnych | 67 |
| 5. Nieformalne źródła prawa | 71 |

Rozdział III

| | |
|---|-----|
| Podstawowe pojęcia teoretyczne w prawie administracyjnym | 77 |
| 1. Pojęcie i rodzaje organów administracji | 77 |
| 2. Właściwość organu administracji | 79 |
| 3. Nadzór, kontrola, kierownictwo | 81 |
| 3.1. Pojęcie i cechy kontroli | 81 |
| 3.2. Rodzaje kontroli | 83 |
| 3.3. Podmioty sprawujące kontrolę administracji publicznej | 85 |
| 3.3.1. Kontrola sprawowana przez organy państwowe | 85 |
| 3.3.2. Sądowa kontrola administracji | 90 |
| 3.3.2.1. Sądy administracyjne | 91 |
| 3.3.2.2. Sądy powszechne i szczególne | 93 |
| 3.3.2.3. Trybunał Konstytucyjny | 94 |
| 3.3.2.4. Trybunał Stanu | 95 |
| 3.3.3. Kontrola wewnątrzadministracyjna | 95 |
| 3.3.4. Kontrola społeczna | 97 |
| 3.4. Pojęcie i cechy nadzoru | 98 |
| 3.5. Kierownictwo i koordynacja | 100 |
| 4. Zadania publiczne | 101 |

Rozdział IV

| | |
|---|-----|
| Stosunek administracyjnoprawny | 103 |
| 1. Pojęcie stosunku administracyjnoprawnego | 103 |
| 2. Cechy stosunku administracyjnoprawnego | 104 |

| | |
|--|-----|
| 3. Elementy stosunku administracyjnoprawnego | 105 |
| 4. Sposoby nawiązania stosunku administracyjnoprawnego | 106 |
| 5. Rodzaje stosunków administracyjnoprawnych | 107 |

Rozdział V

| | |
|---|------------|
| Określenie administracji | 109 |
| 1. Pojęcie administracji w doktrynie | 109 |
| 2. Płaszczyzny i sfery działania administracji | 114 |
| 3. Modele administracji | 115 |
| 4. Cechy administracji | 117 |
| 5. Proces prywatyzacji zadań administracji publicznej | 118 |

Rozdział VI

| | |
|--|------------|
| Podstawowe zasady działania administracji | 123 |
| 1. Funkcje zasad prawa | 123 |
| 2. Zasada praworządności i legalizmu | 124 |
| 3. Zasada demokratyzmu | 125 |
| 4. Zasada centralizacji i decentralizacji administracji | 126 |
| 5. Zasada subsydiarności (pomocniczości) | 130 |
| 6. Zasada proporcjonalności (współmierności) | 132 |
| 7. Zasada zrównoważonego rozwoju | 133 |
| 8. Zasada udziału obywateli w administrowaniu | 135 |
| 9. Zasada jawności działań administracji | 135 |
| 10. Zasada kompetencyjności | 137 |
| 11. Zasada efektywności i skuteczności działania | 138 |
| 12. Zasada współdziałania | 140 |
| 13. Inne zasady działania administracji wynikające z postępowania administracyjnego | 142 |

Rozdział VII

| | |
|--|------------|
| Prawne formy działania administracji | 145 |
| 1. Pojęcie prawnych form i metod działania administracji | 145 |
| 2. Klasyfikacja prawnych form działania administracji | 146 |
| 3. Stanowienie aktu normatywnego administracji | 151 |
| 4. Wydawanie aktów administracyjnych | 153 |
| 4.1. Określenie aktu administracyjnego | 153 |
| 4.2. Klasyfikacja aktów administracyjnych | 154 |
| 4.3. Decyzja administracyjna | 162 |
| 4.4. Ważność aktu administracyjnego | 171 |
| 5. Porozumienie administracyjne | 174 |
| 6. Umowa cywilnoprawna | 179 |
| 7. Partnerstwo publiczno-prywatne | 181 |
| 8. Ugoda administracyjna | 184 |
| 9. Czynności faktyczne administracji | 187 |
| 9.1. Cechy czynności faktycznych | 187 |
| 9.2. Działalność społeczno-organizatorska administracji | 187 |

| | |
|--|-----|
| 9.3. Czynności materialno-techniczne | 188 |
| 10. „Swoiste” prawne formy działania administracji | 190 |

CZĘŚĆ DRUGA ZAGADNIENIA USTROJOWE

Rozdział VIII

| | |
|--|------------|
| Podziały terytorialne państwa | 197 |
| 1. Pojęcie podziału terytorialnego | 197 |
| 2. Czynniki kształtujące podział terytorialny | 198 |
| 3. Klasyfikacja podziałów terytorialnych | 198 |
| 3.1. Podział zasadniczy | 199 |
| 3.2. Podział pomocniczy | 204 |
| 3.3. Podział specjalny | 205 |
| 4. Nazwy miejscowości i obiektów fizjograficznych | 206 |
| 5. Strefy specjalne | 207 |
| 5.1. Pojęcie strefy specjalnej | 207 |
| 5.2. Podział stref specjalnych | 208 |
| 5.3. Strefy związane z ochroną granicy państwa | 209 |
| 5.4. Strefy służące ochronie środowiska | 212 |
| 5.5. Strefy związane z ochroną byłych obozów zagłady | 213 |
| 5.6. Strefy ekonomiczne | 214 |
| 5.7. „Swoiste” strefy specjalne | 215 |

Rozdział IX

| | |
|---|------------|
| Administracja centralna | 217 |
| 1. Podział administracji centralnej | 217 |
| 2. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej | 220 |
| 3. Organy zaliczane do naczelných organów administracji rządowej | 223 |
| 3.1. Rada Ministrów | 223 |
| 3.2. Prezes Rady Ministrów | 226 |
| 3.3. Ministrowie kierujący działami administracji rządowej | 228 |
| 4. Centralne organy administracji państwowej | 231 |
| 4.1. Centralne organy administracji rządowej | 231 |
| 4.1.1. Tworzenie organów centralnych | 231 |
| 4.1.2. Cechy i rodzaje centralnych organów administracji rządowej | 232 |
| 4.2. Inne centralne organy administracji państwowej | 236 |

Rozdział X

| | |
|--|------------|
| Terenowa administracja rządowa | 237 |
| 1. Podmioty wykonujące zadania administracji rządowej w województwie | 237 |
| 2. Wojewoda | 238 |
| 2.1. Powoływanie wojewody | 240 |
| 2.2. Funkcje wojewody | 240 |
| 2.3. Kierownictwo i nadzór nad działalnością wojewody | 246 |
| 3. Administracja zespolona w województwie | 246 |

| | |
|---|-----|
| 4. Administracja zespolona w powiecie | 250 |
| 5. Niezespolona administracja rządowa | 252 |

Rozdział XI

| | |
|--|------------|
| Samorząd terytorialny | 255 |
| 1. Teorie samorządu terytorialnego | 255 |
| 2. Europejska Karta Samorządu Lokalnego | 257 |
| 3. Pojęcie samorządu terytorialnego | 259 |
| 4. Zadania samorządu terytorialnego | 262 |
| 4.1. Zadania gminy | 263 |
| 4.1.1. Zasada domniemania właściwości gminy | 263 |
| 4.1.2. Zasada subsydiarności | 264 |
| 4.1.3. Zakres zadań gminy | 265 |
| 4.1.3.1. Zadania własne | 265 |
| 4.1.3.2. Zadania zlecone | 269 |
| 4.1.4. Gminy o specjalnym statusie | 270 |
| 4.1.4.1. Gminy uzdrowiskowe | 270 |
| 4.1.4.2. Gmina warszawska | 275 |
| 4.2. Zadania powiatu | 276 |
| 4.2.1. Zakres zadań własnych powiatu | 276 |
| 4.2.2. Zadania z zakresu administracji rządowej | 279 |
| 4.3. Zadania samorządu województwa | 280 |
| 4.3.1. Charakter zadań własnych | 280 |
| 4.3.2. Zadania z zakresu administracji rządowej | 281 |
| 5. Władze jednostek samorządu terytorialnego | 282 |
| 5.1. Forma bezpośrednia udziału mieszkańców | 283 |
| 5.1.1. Wybory | 283 |
| 5.1.2. Referendum lokalne | 283 |
| 5.1.3. Konsultacje z mieszkańcami | 289 |
| 5.2. Organy jednostek samorządu terytorialnego | 291 |
| 5.2.1. Organy gminy | 291 |
| 5.2.1.1. Rada gminy – organ uchwałodawczy i kontrolny | 291 |
| 5.2.1.2. Wójt (burmistrz, prezydent miasta) – organ wykonawczy | 297 |
| 5.2.2. Organy powiatu | 304 |
| 5.2.2.1. Rada powiatu – organ uchwałodawczy i kontrolny | 304 |
| 5.2.2.2. Zarząd powiatu – organ wykonawczy | 306 |
| 5.2.3. Organy samorządu województwa | 311 |
| 5.2.3.1. Sejmik województwa – organ uchwałodawczy i kontrolny | 311 |
| 5.2.3.2. Zarząd województwa – organ wykonawczy | 313 |
| 6. Jednostki pomocnicze oraz związki i porozumienia samorządu terytorialnego | 315 |
| 7. Związki metropolitalne | 319 |
| 8. Mienie jednostek samorządu terytorialnego | 321 |
| 9. Nadzór nad jednostkami samorządu terytorialnego | 323 |
| 9.1. Uprawnienia Prezesa Rady Ministrów | 325 |
| 9.2. Uprawnienia wojewody | 325 |
| 9.3. Uprawnienia regionalnej izby obrachunkowej | 329 |

| | |
|---|-----|
| 9.4. Uprawnienia o charakterze nadzorczym Sejmowi | 331 |
| 10. Uprawnienia samorządowego kolegium odwoławczego | 331 |

Rozdział XII

| | |
|--|------------|
| Podmioty administrujące | 333 |
| 1. Samorząd zawodowy | 333 |
| 2. Samorząd gospodarczy | 334 |
| 3. Zakłady administracyjne (publiczne) | 335 |
| 4. Fundacje | 338 |
| 5. Organizacje pozarządowe i wolontariat | 341 |

Rozdział XIII

| | |
|--|------------|
| Pracownicy administracji publicznej | 345 |
| 1. Pojęcie służby publicznej | 345 |
| 2. Pojęcie pracownika administracji | 349 |
| 3. Korpus służby cywilnej | 349 |
| 4. Pracownicy samorządowi | 355 |
| 5. Inne grupy pracowników administracji | 360 |
| 5.1. Urzędnicy państwowi | 360 |
| 5.2. Pracownicy administracyjni sądów i prokuratury | 362 |
| 5.3. Służba zagraniczna | 363 |
| 6. Obowiązki pracowników administracji | 364 |
| 6.1. Europejski Kodeks Dobrej Administracji | 364 |
| 6.2. Obowiązki ustawowe pracowników administracji publicznej | 366 |
| 6.2.1. Obowiązki członka korpusu służby cywilnej | 367 |
| 6.2.2. Obowiązki pracownika samorządowego | 368 |

CZĘŚĆ TRZECIA

WYBRANE ZAGADNIENIA PRAWA MATERIALNEGO

Rozdział XIV

| | |
|---|------------|
| Administracyjnoprawna sytuacja osób fizycznych | 373 |
| 1. Ewidencja ludności | 373 |
| 2. Sporządzanie aktów stanu cywilnego | 380 |
| 2.1. Kierownik urzędu stanu cywilnego | 380 |
| 2.2. Akty stanu cywilnego | 382 |
| 2.3. Pojęcie stanu cywilnego | 386 |
| 2.4. Zasady prowadzenia aktów i rejestrów stanu cywilnego | 387 |
| 2.5. Zasady rejestracji stanu cywilnego | 389 |
| 2.6. Sporządzenie aktu urodzenia | 390 |
| 2.6.1. Obowiązek zgłoszenia urodzenia dziecka | 390 |
| 2.6.2. Dane wpisywane do aktu urodzenia | 392 |
| 2.6.3. Rejestracja imienia dziecka | 393 |
| 2.7. Rejestracja małżeństw | 397 |
| 2.7.1. Formy zawarcia małżeństwa | 399 |
| 2.7.1.1. Świecka forma zawarcia małżeństwa | 399 |

| | |
|--|------------|
| 2.7.1.2. Zawarcie małżeństwa przed osobą duchowną | 401 |
| 2.7.2. Sporządzenie aktu małżeństwa | 403 |
| 2.8. Rejestracja zgonów i sporządzenie aktu zgonu | 406 |
| 3. Zmiana imienia i nazwiska | 408 |
| 4. Dowody osobiste | 413 |
| 5. Dokumenty paszportowe | 421 |
| 6. Ochrona danych osobowych | 428 |
| | |
| Rozdział XV | |
| Obywatelstwo polskie | 435 |
| 1. Pojęcie obywatelstwa | 435 |
| 2. Formy nabycia obywatelstwa polskiego | 437 |
| 3. Repatriacja | 444 |
| 4. Utrata obywatelstwa polskiego | 449 |
| | |
| Rozdział XVI | |
| Status prawny cudzoziemców na terytorium RP | 451 |
| 1. Pojęcie i kategorie cudzoziemców | 451 |
| 2. Warunki przekroczenia granicy RP | 452 |
| 3. Pojęcie i rodzaje wiz | 455 |
| 4. Pobyt cudzoziemców | 459 |
| 5. Kontrola legalności pobytu | 463 |
| 6. Zobowiązanie cudzoziemca do powrotu | 464 |
| 7. Formy ochrony cudzoziemców | 469 |
| 7.1. Nadanie statusu uchodźcy | 469 |
| 7.2. Ochrona uzupełniająca | 473 |
| 7.3. Udzielenie azylu | 474 |
| 7.4. Pobyt ze względów humanitarnych | 475 |
| 7.5. Pobyt tolerowany | 477 |
| 7.6. Ochrona czasowa | 479 |
| 8. Karta Polaka | 480 |
| 9. Cudzoziemcy – obywatele Unii Europejskiej | 483 |
| | |
| Rozdział XVII | |
| Mniejszości narodowe i etniczne oraz formy zrzeszania się obywateli | 489 |
| 1. Mniejszości narodowe i etniczne | 489 |
| 2. Stowarzyszenia | 491 |
| 2.1. Pojęcie i cechy stowarzyszenia | 491 |
| 2.2. Rodzaje stowarzyszeń | 494 |
| 2.2.1. Stowarzyszenia tzw. rejestrowe | 494 |
| 2.2.2. Stowarzyszenia zwykłe | 497 |
| 2.3. Nadzór nad stowarzyszeniami | 499 |
| 3. Zgromadzenia | 501 |
| 3.1. Swoboda organizowania zgromadzeń | 501 |
| 3.2. Pojęcie zgromadzenia i zgromadzenia spontanicznego | 503 |
| 3.3. Obowiązki organizatora zgromadzenia | 506 |

| | |
|---|-----|
| 3.4. Zakaz odbycia zgromadzenia | 512 |
| 3.5. Uprawnienia i obowiązki organu gminy | 515 |
| 3.6. Zgromadzenia w uczelniach wyższych | 516 |
| 4. Partie polityczne | 517 |
| 5. Wykonywanie wolnych zawodów | 518 |

Rozdział XVIII

| | |
|---|------------|
| Korzystanie z rzeczy i świadczeń publicznych | 523 |
| 1. Drogi publiczne | 523 |
| 2. Transport kolejowy | 532 |
| 3. Sposoby korzystania z wód | 534 |
| 4. Korzystanie z ofiarności publicznej | 541 |
| 5. Korzystanie z pomocy społecznej | 545 |
| 5.1. Pojęcie i cel pomocy społecznej | 545 |
| 5.2. Świadczenia pomocy społecznej | 549 |
| 5.3. Realizacja zadań pomocy społecznej | 551 |
| 5.4. Pomoc osobom niepełnosprawnym | 554 |
| 6. Korzystanie z zakładów publicznych | 559 |
| 6.1. Oświata | 559 |
| 6.1.1. Typy szkół | 561 |
| 6.1.2. Wychowanie przedszkolne i obowiązek przedszkolny | 563 |
| 6.1.3. Obowiązek szkolny i obowiązek nauki | 564 |
| 6.2. Szkolnictwo wyższe | 566 |
| 6.3. Biblioteki | 569 |
| 6.4. Muzea | 571 |
| 7. Zabytki | 573 |

Rozdział XIX

| | |
|---|------------|
| Ochrona środowiska | 579 |
| 1. Pojęcie i podstawowe zasady ochrony środowiska | 579 |
| 2. Odpady | 583 |
| 3. Formy ochrony przyrody | 588 |

Rozdział XX

| | |
|---|------------|
| Bezpieczeństwo i porządek publiczny oraz zarządzanie kryzysowe | 595 |
| 1. Pojęcie bezpieczeństwa i porządku publicznego | 595 |
| 2. System organów w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego | 597 |
| 2.1. Formacje umundurowane administracji rządowej | 598 |
| 2.1.1. Policja | 598 |
| 2.1.2. Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Agencja Wywiadu | 602 |
| 2.1.3. Służba Ochrony Państwa | 603 |
| 2.1.4. Straż Graniczna | 605 |
| 2.1.5. Państwowa Straż Pożarna | 608 |
| 2.1.6. Krajowa Administracja Skarbowa | 611 |
| 2.2. Formacje samorządowe | 613 |
| 2.3. Organizacje społeczne | 616 |

| | |
|---|------------|
| 2.4. Podmioty prywatne | 618 |
| 2.4.1. Ochrona osób i mienia | 618 |
| 2.4.2. Służby porządkowe organizatora imprezy masowej | 620 |
| 3. Ochrona informacji niejawnych | 627 |
| 4. Stany nadzwyczajne i stan epidemii | 629 |
| 5. Zarządzanie kryzysowe | 635 |
| Rozdział XXI | |
| Bezpieczeństwo narodowe | 639 |
| 1. Pojęcie bezpieczeństwa narodowego | 639 |
| 2. Strategia bezpieczeństwa narodowego | 640 |
| 3. Siły Zbrojne RP | 642 |
| 3.1. Rodzaje i zadania Sił Zbrojnych | 642 |
| 3.2. Żandarmeria Wojskowa | 643 |
| 3.3. Służba Kontrwywiadu Wojskowego i Służba Wywiadu Wojskowego | 644 |
| 4. Organy właściwe w sprawach obrony narodowej | 645 |
| 4.1. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej | 645 |
| 4.2. Biuro Bezpieczeństwa Narodowego | 646 |
| 4.3. Minister Obrony Narodowej | 646 |
| 4.4. Szef Sztabu Generalnego Wojska Polskiego | 648 |
| 5. Powszechny obowiązek obrony narodowej | 648 |
| 6. Administrowanie rezerwami osobowymi | 649 |
| 6.1. Rejestracja i kwalifikacja wojskowa | 650 |
| 6.2. Określanie zdolności do służby wojskowej | 651 |
| 6.3. Ewidencja wojskowa | 653 |
| Bibliografia | 655 |
| Skorowidz | 683 |